



Empowered lives.  
Resilient nations.

# ПРООН ГЭФ ПМГ Страновая Стратегия Программы



Таджикистан, 2011 г.

**SGP** The GEF  
Small Grants  
Programme

# Содержание

<i>Список сокращений</i> .....	3
<i>Стратегическая программа малых грантов – основные сведения</i> .....	4
<i>Программная ниша Страновой программы малых грантов</i> .....	9
<i>Биологическое разнообразие</i> .....	12
<i>Смягчение Изменения Климата</i> .....	14
<i>Опустынивание и деградация земель</i> .....	16
<i>Стойкие Органические Загрязнители</i> .....	18
<i>Международные Воды</i> .....	21
<i>Эко-осведомленность</i> .....	24
<i>Географический и тематический охват</i> .....	28
<i>Согласованность задачи ПРООН-ГЭФ ПМГ-ОФ5 с национальными приоритетами</i> .....	31
<i>Результаты развития потенциала, сокращения бедности и гендерной политики</i> .....	37
<i>Национальные конечные результаты, индикаторы и мероприятия ОФ5</i> .....	40
<i>План мониторинга и Оценки</i> .....	45
<i>Стратегия Устойчивости</i> .....	49
<i>План Управления Знаниями</i> .....	50
<i>План Мобилизации Ресурсов</i> .....	51
<i>Приложение №1: Проектные Индикаторы ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ</i> .....	54

## Список Сокращений

<b>АБР</b>	Азиатский Банк Развития
<b>БР</b>	Биоразнообразия
<b>ВИЭ</b>	Возобновляемые Источники Энергии
<b>ВВП</b>	Внутренний Валовой Продукт
<b>ГЭФ</b>	Глобальный Экологический Фонд
<b>ГБАО</b>	Горно-Бадахшанская Автономная Область
<b>ГИС</b>	Географическая Информационная Система
<b>ГЭС</b>	Гидроэнергетическая Станция
<b>ГБ</b>	Госбюджет
<b>GIZ</b>	Германское общество по международному сотрудничеству
<b>ДЗ</b>	Деградация земель
<b>DFID</b>	Министерство Великобритании по международному развитию
<b>ДВС</b>	Двигатель внутреннего сгорания
<b>ЗТКМС</b>	Заповедных Территорий Коренных и Местных Жителей
<b>ЗИЗЛХ</b>	Землепользования, изменение в землепользовании и лесное хозяйство
<b>ИК</b>	Изменения Климата
<b>КООС</b>	Комитет Охраны Окружающей Среды
<b>КБР</b>	Конвенция по Биоразнообразию
<b>КСЭ</b>	Концентрация Солнечной Энергии
<b>ЛМ</b>	Логическая Матрица
<b>МБ</b>	Местный Бюджет
<b>МнО</b>	Мониторинг и Оценка
<b>МС</b>	Местные сообщество
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НПД</b>	Национальная Программа Действия
<b>НК</b>	Национальный Координатор
<b>НКК</b>	Национальный Координационный Комитет
<b>НП</b>	Наращивания Потенциала
<b>НПДОС</b>	Национальная Программа действия по окружающей среды
<b>НИТ/ НЭП</b>	Наилучших имеющих технологий/ Наилучшая экологическая практика
<b>ООПТ</b>	Особо- охраняемые Природные Территории
<b>ОО</b>	Общественная Организация
<b>ОФ</b>	Операционная Фаза
<b>ОКЦ</b>	Оперативно координационный центр
<b>OXFAM</b>	Оксфордским комитетом помощи голодающим
<b>ПРООН</b>	Программа Развития ООН
<b>ПМГ</b>	Программа Малых Грантов
<b>ПА</b>	Программный Ассистент
<b>ПГ</b>	Парниковые Газы
<b>РКИК</b>	Рамочная Конвенция по Изменению Климата
<b>СС</b>	Страновая Стратегия
<b>СОЗ</b>	Стойкие Органические Загрязнители
<b>SDC</b>	Швейцарское Агентство по Развитию и Сотрудничеству
<b>СК</b>	Стокгольмская Конвенция
<b>СПД</b>	Страновая Программа Действия
<b>СМИ</b>	Средства Массовая Информации
<b>СПМУХВ</b>	Стратегическому подходу к международные управление химическими веществами
<b>ТАИСБ</b>	Таджико-Афганская Инициативы Сокращения Бедности
<b>ТГЭ</b>	Технология Топливных Элементов
<b>УУЗР</b>	Устойчивое Управление Земельными Ресурсами
<b>УУЛХ</b>	Устойчивое Управление Лесными Хозяйством
<b>ЭЭ</b>	Энерго-эффективность
<b>ЦКУП</b>	Центральная Команда Управление Программой
<b>ЮНЕП</b>	Программа по Окружающей Среды ООН
<b>ЮНОПС</b>	Офис Проектных Служб ООН

# Страновая стратегия программы малых грантов по использованию грантовых средств ОФ5

**Страна:** **ТАДЖИКИСТАН**  
**Инвестируемые ресурсы:** **1400000 долларов США<sup>1</sup>**

## 1. Страновая программа малых грантов – основные сведения

Программа малых грантов ГЭФ началась в Таджикистане в сентябре 2009 года, ОФ4/ГЗ. Все программные и административные мероприятия ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане подготовлены страновым офисом ПРООН в Таджикистане от имени Глобального Экологического Фонда. Программой Развития ООН установлены и поддерживаются здоровые партнерские отношения с государственными национальными ведомствами и заинтересованными сторонами в стране, что позволило ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане использовать существующие каналы связи и налаживать сотрудничество. Основным приоритетом развития программы на национальном уровне является поддержание надежных партнерских отношений с государственными ведомствами, в частности с Комитетом охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан при Правительстве Республики Таджикистан (КООС). КООС является политическим и оперативно-координационным центром (ОКЦ) ГЭФ в Таджикистане. В сентябре 2009 года был нанят Национальный Координатор ПРООН-ГЭФ ПМГ; страновой офис ПРООН-ГЭФ ПМГ расположился в офисе ПРООН в Таджикистане.

Исследование ПРООН-ГЭФ ПМГ показало, что в Таджикистане существуют все необходимые экологические, социально-экономические и политические предпосылки разработки для реализации Программы. НПО/общественные организации (ОО) Таджикистана обладают необходимым потенциалом и энтузиазмом для участия в процессах принятия решений и вклада в решение экологических и социальных проблем страны. Стратегические цели и подход к реализации ПРООН-ГЭФ ПМГ в ходе ОФ4 (2009–2010 гг.) отражены в Страновой Стратегии ПРООН-ГЭФ ПМГ (СС ПРООН-ГЭФ ПМГ), разработанной на основе национальных стратегий по охране окружающей среды и приоритетов развития (т.е. на основе Национального плана действий по окружающей среде (НПДОС), Национальной программы действий (НПД) и др.) и утвержденной после создания в начале ноября 2009 года Национального Координационного Комитета (НКК) ПРООН-ГЭФ ПМГ.

Учитывая геополитическое расположение Таджикистана и приоритетность его экологических проблем, деятельность ПРООН-ГЭФ ПМГ была ограничена в геополитическом и тематическом планах. Горно-Бадахшанская Автономная Область (ГБАО) изначально не была включена в целевую зону деятельности ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане в связи с неравномерным распределением экологических проблем, которые должны соответствовать стратегическим целям ОФ4. Ограниченный доступный

---

<sup>1</sup> Инвестируемые ресурсы ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ представляют собой общую сметную сумму основных грантовых средств ГЭФ в размере 900000 долларов США, ожидаемых ресурсов STAR в размере 500000 долларов США и других источников третьей финансирующей стороны.



операционный бюджет ОФ4 существенно препятствовал инвестированию и реализации Программой малых грантов в Таджикистане грантовых проектов в отдаленных участках страны. Однако организациям сообществ и НПО в отдаленных районах было предоставлено право подачи заявок на получение малых грантов при условии, что их проекты соответствуют тематическим направлениям ГЭФ и должны реализовываться за пределами ГБАО.

В ходе ОФ4 ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане было налажено международное сотрудничество и профинансированы мероприятия с целью решения пяти основных проблем, серьезно угрожающих глобальной окружающей среде:

- **потеря биоразнообразия,**
- **изменение климата,**
- **деградация земель и опустынивание (устойчивое управление земельными ресурсами),**
- **сокращение стойких органических загрязнителей (СОЗ) и химических веществ,**
- **деградация международных водных ресурсов.**

За последние годы почти во всех областях Таджикистана активизировалась деятельность ОО/НПО; однако без внешней помощи их инициативы в области охраны окружающей среды до сих пор являлись неэффективными. В начале 2010 года ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане получила сотни заявок от ОО/НПО со всей страны. В результате было определено лишь 8 демонстрационных проектов, отобранных и утвержденных Национальным Координационным Комитетом, на общую сумму 150000 долларов США. Утвержденные НКК в рамках ОФ4 проекты включали:

- 4 проекта по сохранению биоразнообразия;
- 3 проекта по деградации земель;
- 1 проект по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему;

В тематическом плане эти проекты были распределены следующим образом:

- ✓ По сравнению с другими тематическими направлениями количество проектов по сохранению биоразнообразия было высоким; это логично, поскольку целевая тема располагалась близко и охватывала основную часть территории местного сообщества, а местные природно-биологические ресурсы, земля, вода и др. являются главным источником существования.
- ✓ В портфеле проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ проекты по деградации земель занимали второе место, и грантовые суммы были довольно существенными, несмотря на относительно небольшое количество заявок;
- ✓ Тематическое направление «смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему» показало свои первые результаты и в проектной портфеле ПРООН-ГЭФ ПМГ было отнесено к третьему месту. Небольшое количество проектов в этой области объясняется только тем, что развитие этого сектора страны находится на начальной стадии; необходимо упомянуть о том, что проекты по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий потребовали технических навыков или были слишком сложными для реализации на уровне местного сообщества.
- ✓ В рамках ОФ4 не поддерживались проекты по сокращению СОЗ/химических веществ и охране международных вод. С самого начала эти тематические направления были предусмотрены для поддержки грантовых проектов по экологическому просвещению и политическому диалогу: использование альтернативы, повышение гражданской информированности и знаний общественности о безопасном управлении с отходами, включая сокращение использования и производства СОЗ/химикатов, а также охрана водных ресурсов регионального и глобального значения. Несмотря на то, что в 2006 году страной была ратифицирована Стокгольмская конвенция о СОЗ/химических

веществах, причиной недостаточного инвестирования в этот сектор на общинном уровне является отсутствие опыта и знаний национальных НПО в области СОЗ/химических веществ и сохранения международных водных ресурсов. Однако региональное сотрудничество в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер является особенно тесным, поскольку пять стран Центральной Азии, а именно: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан и Киргизская Республика, – совместно используют ресурсы бассейнов рек Сырдарья и Амударья. В связи с этим был разработан краткосрочный (2002–2007 гг.) и долгосрочный (2007–2012 гг.) Центрально-азиатский региональный план действий по охране окружающей среды по пяти основным экологическим приоритетам: загрязнение воздуха, загрязнение воды, деградация земель, управление отходами и деградация горной экосистемы. Тем не менее, он оставляет желать лучшего в связи с продолжающимися межгосударственными разногласиями, в частности в связи с разногласиями со странами, расположенными ниже по течению рек. Дальнейшее развитие сектора существенно зависит от политической и экономической воли и стабильности страны. В связи с этим Программа малых грантов в Таджикистане активно настроена на поиск возможностей софинансирования существующих и новых национальных инициатив и мер (т.е. при национальной или международной финансовой поддержке), направленных на охрану и рациональное использование водных ресурсов регионального или мирового значения, или присоединения к ним.

Предусматриваемые цели по развитию партнерства и мобилизации ресурсов на проектном и программном уровне достигнуты надлежащим образом. Несмотря на трудности, ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане удалось укрепить партнерство и сотрудничество между НПО/сообществами и заинтересованными сторонами на проектном уровне, а также привлечь необходимое софинансирование со стороны бенефициаров проектов, заинтересованных сторон, местных органов власти и частного сектора. Смотрите таблицу ниже:

Источник софинансирования ОФ4/Г3-2010	В денежной форме, дол. США	В натуральной форме, дол. США
НПО - получатели гранта, местные органы власти, сообщество, частный сектор и др.	65521	112199
Процент от 150000 долларов США	43%	74%

На проектном уровне ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане установила и поддерживает партнерские отношения с проектами/программами ПРООН по энергетике и окружающей среде, международными НПО, сетью национальных НПО, линейными государственными ведомствами и национальными заинтересованными сторонами. Что касается развития партнерских отношений и софинансирования на программном уровне, ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане при поддержке Национального Координационного Комитета смогла установить сотрудничество с проектом ПРООН «Таджико-Афганская Инициатива Сокращения Бедности» (ТАИСБ ПРООН) и привлечь в дополнение к основным средствам ОФ5 ГЭФ еще 200000 долларов США из этого проекта с целью поддержки проживающих в проектной зоне ТАИСБ местных сообществ посредством предоставления дополнительных малых грантов на сохранение биоразнообразия, предотвращение деградации земель и внедрение адаптированных к изменению климата практик на общинном уровне. В рамках этого сотрудничества около 10% общих ассигнований будет использовано на покрытие операционных расходов ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане, связанных с предоставлением грантов местным сообществам. Чтобы сократить давление на операционные расходы ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане при реализации ОФ5, в будущем будут предприниматься действия по налаживанию и максимально возможному расширению такого сотрудничества по софинансированию на программном уровне. На сегодняшний день ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане уже установила и будет поддерживать сотрудничество с донорскими организациями, международными и национальными НПО (т.е. с Оксфордским комитетом помощи голодающим (OXFAM), Швейцарским Агентством по Развитию и Сотрудничеству (SDC), Министерством Великобритании по международному развитию (DFID), Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) и др.), которые потенциально могут быть партнерами по софинансированию в рамках реализации совместных проектов на общинном уровне в соответствии со стратегическими целями ГЭФ-5.

Надлежащее функционирование проектов после их завершения обеспечивают разработанные в рамках каждого проекта механизмы устойчивости. Базисные мероприятия по обеспечению механизмов устойчивости в рамках каждого проекта проводятся с самого начала реализации проектов. Становлению понимания среди всех проектных бенефициаров и заинтересованных сторон значимости «владения» и «заведования» способствовали активное вовлечение, участие и вклад местных сообществ, государственных органов власти и проектных заинтересованных сторон как на национальном, так и на общинном уровне. В ходе реализации и по завершении проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ каждая НПО - реализующее лицо должна собрать передовые практики и извлеченные уроки, которые в конечном итоге консолидируются в рамках программного портфеля по управлению знаниями. Для того чтобы повысить прозрачность ПРООН-ГЭФ ПМГ на национальном уровне и создать возможности для обмена знаниями и воспроизведения передовых практик в других географических областях страны, практический опыт проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ-ОФ4 необходимо распространить среди большей аудитории на общинном и национальном уровнях через существующие сети НПО, СМИ, вебсайт ПРООН-ГЭФ, а также посредством распространения информационных материалов (брошюр, буклетов).

#### **Резюме основных результатов, достигнутых в рамках ОФ4/Г3:**

- ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане была начата в сентябре 2009 года;
- Национальный Координационный Комитет был создан в ноябре 2009 года, когда была разработана и утверждена Программная стратегия;
- Предоставление грантов в Таджикистане началось в мае 2010 года;
- В рамках ОФ4 НКК определила и отобрала 8 общинных проектов: 4 проекта по сохранению биоразнообразия, 3 – по предотвращению деградации земель и 1 – по смягчению последствий изменения климата;

- Проекты охватили более 100000 человек, проживающих в отдаленных сельских районах Согдийской, Хатлонской областей, Рашта; из них прямыми бенефициарами проектной деятельности были 22000 человек;
- Проекты ПРООН-ГЭФ ПМГ стимулировали сохранение почвенных и водных ресурсов на 25000 гектарах, основная часть которых расположена на территории особо охраняемых природных территорий;
- В рамках проектов была оказана поддержка в основных тематических направлениях ГЭФ при фокусировании на развитии мероприятий по сокращению вырубки лесов в местных сообществах, поддержке эффективного управления ООПТ, расширении передовых практик УУЗР, продвижении технологий использования возобновляемых источников энергии и устойчивых сельскохозяйственных практик;
- Финансовая поддержка со стороны ГЭФ в рамках ОФ4/Г3 составляла 150000 долларов США, при этом софинансирование на проектном уровне достигло 65000 долларов США в денежной форме и около 112000 долларов США в материальной форме;
- В 2011 году в рамках ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане на программном уровне было дополнительно привлечено 200000 долларов США из отличных от ГЭФ источников, т.е. из проекта ПРООН «Таджико-Афганская Инициатива Сокращения Бедности»; также налажены партнерские отношения с другими международными НПО и донорскими организациями, работающими в Таджикистане в секторах энергетики и окружающей среды, которые будут укреплены в рамках ОФ5.

#### **Извлеченные уроки**

- Цель ПРООН-ГЭФ ПМГ – оказать поддержку бедным и уязвимым сообществам и местным ОО/НПО в деятельности, направленной на устойчивое развитие;
- Очень высокая потребность в интервенциях в области обеспечения средств к существованию, а также в интервенциях в тематических направлениях ГЭФ;
- Принятие программы местным, областным и национальным правительством в связи с ее общинным подходом;
- В рамках Программы сформирован Национальный Координационный Комитет (НКК) из числа лидеров национального гражданского общества и государственных должностных лиц, который обеспечивает руководство и принимает решения относительно грантов, что делает ПРООН-ГЭФ ПМГ действительно страновой, демократической и прозрачной программой;
- Руководство ПРООН-ГЭФ ПМГ осуществляется посредством Страновой стратегии (СС) ПРООН-ГЭФ ПМГ, разработанной на основе национальных стратегий по охране окружающей среды и приоритетов развития;
- ПРООН-ГЭФ ПМГ внесла вклад в непосредственные глобальные экологические выгоды, одновременно решая вопросы, связанные с потребностями местного населения в источниках существования;
- С целью достижения уровня широких масс (низового уровня) ПРООН-ГЭФ ПМГ обеспечивает для отдельных проектов налаженные и готовые механизмы; совокупная сумма грантовых предложений почти всегда превышает годовой финансовый потенциал ПРООН-ГЭФ ПМГ (*например, в 2010 году были представлены грантовые предложения на сумму > 1000000 долларов США, в то время как ПРООН-ГЭФ ПМГ могла предоставить лишь 150000 долларов США*); между тем, их реализация посредством ПРООН-ГЭФ ПМГ является быстрой, эффективной и очень успешной;

Одними из наиболее значимых результатов, достигнутых в рамках ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане в ходе ОФ4, могут быть инициирование Программы малых грантов ГЭФ в Таджикистане, существенный прогресс в реализации грантов, повышение качества заявок на получение гранта, географический и тематический охват. Приверженность



Правительства поддержке инициатив по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов на общинном уровне позволила ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане продолжить и укрепить партнерские отношения/сотрудничество с государственными ведомствами и национальными заинтересованными сторонами с целью поддержания общинных проектов по стратегическим целям ГЭФ на низовых уровнях.



На сегодняшний день реализация ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане идет полным ходом. За полтора года ПРООН-ГЭФ ПМГ смогла продемонстрировать способность выстраивать партнерские отношения, интеграцию инновационных идей, а также реализационные подходы при решении экологических и социальных проблем на основе коллективного принятия решений на общинном уровне. Она доказала, что обладает потенциалом – в разрезе «снизу-вверх» от общинного до национального

уровня – для продвижения политического диалога, управления знаниями и широкого распространения передовых практик и опыта в области охраны и использования окружающей среды, что внесло вклад в построение потенциала местных ОО/НПО, реализацию национальных приоритетов в области окружающей среды и достижение стратегических целей ГЭФ в стране. С этой точки зрения ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане рассматривается в качестве национальной программы, способной объединить различных общественных партнеров и заинтересованные стороны в стране в деле сохранения биоразнообразия, борьбы с деградацией земель, адаптации к изменению климата, сокращения СОЗ/химических веществ и охраны водных ресурсов регионального и глобального значения.

## 2. Программная ниша Страновой программы малых грантов

2.1. Таблица 1. Перечень соответствующих конвенций и национальных и региональных планов или программ

Конвенции Рио + национальные рамочные программы планирования	Дата ратификации/завершения
Конвенция ООН о биологическом разнообразии (КБР)	1997 г.
Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия в рамках КБР (НСПДБР-КБР)	2003 г.
Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК-ООН)	1998 г.
Национальные сообщения РКИК (1-ое, 2-ое, 3-е сообщения)	1-е национальное сообщение в 2002 г.; 2-е национальное сообщение в 2008 г.; 3-е национальное сообщение находится в процессе разработки
Национально-приемлемые действия по смягчению последствий изменения климата (НАМА) в рамках РКИК	Не применимо
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО-ООН)	12 августа 1998 г.
Национальные программы действий (НПД) в рамках КБО-ООН	2001 г.
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ)	6 декабря 2006 г.
Национальный план выполнения обязательств Республики Таджикистан по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (НВП).	1 октября 2007 г.
Национальная программа и план действий по прекращению использования озоноразрушающих веществ	2002 г.
Национальная стратегия развития до 2015 года	2007 г.

Документ стратегии сокращения бедности-1 (на 2002-2004 гг.)	2002 г.
Документ стратегии сокращения бедности-2 (на 2007-2009 гг.)	2007 г.
Документ стратегии сокращения бедности-3 (на 2010-2012 гг.)	2010 г.
Отчет и план действий по построению национального потенциала по реализации обязательств Республики Таджикистан в рамках глобальных Конвенций по окружающей среде	2005 г.
Формулирование национального портфеля проектов ГЭФ-5 (ФНПП)	Не применимо
Стратегические программы действий (СПД) по международным водным объектам совместного использования	Не применимо

*2.2. Пожалуйста, укажите, каким образом Страновой ПРООН-ГЭФ ПМГ будут использованы ресурсы ОФ5 для поддержки реализации национальных приоритетов в увязке со стратегическими приоритетами ГЭФ-5. Каким образом будут поддерживаться и координироваться проекты организаций гражданского общества и организаций сообществ, для того чтобы помочь стране в достижении ее приоритетов и целей глобальных конвенций?*

В настоящем разделе представлена информация о национальных приоритетах в области окружающей среды и их реализации относительно стратегических целей ГЭФ-5. Особенное внимание уделяется Национальному плану действий Таджикистана по окружающей среде (НПДОС РТ, 2006 г.) и другим национальным стратегиям по охране окружающей среды, представляющим собой стратегические документы, основная цель которых – создание фундамента для оптимальных мер природопользования и сохранения уязвимых и ценных экосистем, которые будут способствовать устойчивому и гармоничному экологическому и экономическому развитию.

Несмотря на существующие экономические трудности, Правительство Республики Таджикистан уделяет всё больше внимания экологическим проблемам. В стране реализуется много мероприятий в области охраны состояния окружающей среды, обеспечения экологически приемлемого природопользования, а также национальные и местные планы и программы по окружающей среде, реализуемые при сотрудничестве с международными организациями, что служит хорошим примером объединения вокруг экологических приоритетов усилий Правительства и общества в целом и ряда международных организаций.

Уникальная география Таджикистана предоставляет как возможности, так и трудности для развития. 93 процента государственной территории занимают горы, обеспечивая Таджикистан значительными водными ресурсами. Колоссальное значение для национального развития имеет огромный гидроэнергетический потенциал. Вместе с тем пахотные земли являются скудными, а быстрые темпы роста населения создают давление на окружающую среду. Согласно результатам проводимого в 2005 году академического исследования в рейтинге по экологической устойчивости Таджикистан занял 134 место из 146 стран. Отмечается, что горные регионы, главным образом Таджикистан, служат в качестве устойчивого показателя состояния глобальной окружающей среды в увязке с географическим расположением страны и ее природными особенностями. Одной из особенностей страны является уязвимость ее экосистем, что наряду с дефицитом пахотных земель и засушливыми климатическими условиями создает некоторые препятствия для социально-экономического развития. На сегодняшний день очевидно – и как показал опыт за последние десятилетия, – что без внедрения в сельскохозяйственный сектор

современных методологий в области окружающей среды природопользование в Таджикистане в целом становится социально и экологически нерентабельным и разрушительным для окружающей среды. Страна является особенно уязвимой к стихийным бедствиям, поскольку Таджикистан расположен в самом сердце Евразии – в пределах высоких горных систем Гиндукуша, Памиро-Алая, Тянь-Шаня и Тибета и в обширных азиатских пустынях, а более половины его территории располагается на высоте 3000 метров над уровнем моря; в связи с этим происходящие из года в год оползни, сели, лавины и землетрясения наносят значительный урон сельскому хозяйству, ирригационным системам и транспортно-коммуникационной инфраструктуре.

Население страны составляет около 7,0 миллионов человек; при этом основная часть населения проживает и осуществляет деятельность в предгорных долинах в юго-западной и северной частях страны. Сельское население составляет около 70% от общей численности населения страны. Быстрый рост населения и интенсивное развитие сельского хозяйства требуют модернизированных принципов управления водными ресурсами, пересмотра структуры пахотных земель в сельском хозяйстве, а также соответствующих мер в области охраны биосферы от загрязнения. К некоторым экологическим катастрофам привело чрезмерное до недавнего времени использование земельных ресурсов, поверхностных и грунтовых вод. Если не будут предприняты некоторые эффективные меры, экологическая катастрофа может распространиться по всей территории Центральной Азии. Таким образом, рекомендуется, чтобы государственная экономическая политика осуществлялась в рамках экологического потенциала имеющихся водных и земельных ресурсов. В настоящее время, несмотря на неудовлетворительную социально-экономическую ситуацию, республика, наряду с другими странами Центральной Азии, находится в процессе перехода к рыночной экономике.

Состояние окружающей среды в стране чаще всего определяется общими экономическими процессами, протекающими в стране в течение последних лет. Эти процессы подверглись воздействию преимущественно негативных экономических тенденций в прошлом, а также некоторым дефицитом финансов, возникшим в период перехода к рыночной экономике.

На состоянии окружающей среды непосредственно сказались социально-политический и экономический шоки, которые имели место в течение последнего десятилетия и привели к ее деградации в нескольких основных направлениях:

- 1) стихийные бедствия,
- 2) деградация земель,
- 3) ограниченный доступ к безопасной питьевой воде,
- 4) живая природа и особо охраняемые природные территории, находящиеся под угрозой исчезновения,
- 5) загрязнение воздуха в городской местности и
- 6) загрязнение водных ресурсов и управление отходами.

### **Определение региональных приоритетов**

При определении приоритетных проблем использовались четкие критерии, такие как (i) воздействие на состояние окружающей среды, количество затрагиваемых людей, (ii) воздействие на состояние здоровья человека, особенно беднейших слоев населения, и (iii) экономическая производительность. Кроме того, учитывались национальные и политические цели, например такие как: (i) поддержка экологической грамотности; (ii) улучшение качества воздуха; (iii) сокращение образования отходов и вопросы утилизации отходов; (iv) рациональное использование и охрана грунтовых вод и поверхностных водоемов; (v) сохранение ландшафтов и биоразнообразия; (vi) улучшение качества окружающей среды в городской местности; (vii) рациональное использование местных

источников энергии и (viii) повышение доступа отдаленных районов и семей с низким уровнем дохода к энергетическим услугам.

В настоящем разделе представлена оценка основных экологических проблем, с которыми сталкивается Таджикистан, а также определяются некоторые меры в таких сферах, как: утилизация твердых отходов, загрязнение воздуха, деградация земель и опустынивание, биологическое разнообразие, энергообеспечение, изменение климата, международные водные ресурсы и экологическое просвещение, – которые соответствуют стратегическим целям ГЭФ-5.

### **Биологическое разнообразие**

Биологическое разнообразие является основным источником формирования и развития всех форм жизни на земле. Оно поддерживает экологический баланс и является основой благосостояния человека. Сильное воздействие на биологическое разнообразие оказывают социально-экономические проблемы. Последствия антропогенной деятельности включают ухудшение состояния окружающей среды, нарушение состояния пастбищных угодий, лесов и экосистем в целом. На данный момент одной из важнейших причин потери биоразнообразия в Таджикистане является сокращение лесного покрова и нарушение видового состава пастбищных угодий. Дискуссии вокруг биоразнообразия часто сфокусированы на растущих рисках вымирания отдельных редких видов животных или растений. Обычно причиной этому является не непосредственное использование этих видов флоры и фауны. Скорее всего, причиной этому является то, что изменения в составе редких видов являются точными показателями изменения качества экосистем. Часто эффективным подходом к сохранению экосистем являются интенсивные меры по контролю за находящимися под угрозой исчезновения видами. Долгосрочное благосостояние человека непосредственно и значительно зависит от качества экосистем – их продуктивности и долгосрочной устойчивости. Таким образом, вопросы биоразнообразия фокусируются вокруг редких видов преимущественно потому, что последние являются показателем изменения качества экосистем.



Представляющие интерес экосистемы включают не только природные системы, но также сельскохозяйственные, городские и иные системы, претерпевающие изменения в результате жизнедеятельности человека. Таджикистан обладает богатым биоразнообразием; при этом многие экосистемы разделены на пять природных зон: предгорные равнины; низкие горы и долины; средневысокие горы, редкостойные леса, леса; высокие горы и высокие горы и ледники. Около 30 процентов территории страны – по всем природным зонам – было преобразовано в сельскохозяйственные или городские экосистемы. Еще 22% территории страны отведено под особо охраняемые природные территории различных типов. Флора и фауна Таджикистана включает около 23000 видов, из которых около 1900 являются эндемическими. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения млекопитающие включают архара, снежного барса, джейрана, сапсана, райскую мухоловку, горного гуся, таласского сурка, серого варана, горного сибирского козла и другие виды. В Красную Книгу Таджикистана в качестве уязвимых видов также внесены бухарский олень, джейран и винторогий козел. Под угрозой исчезновения также находятся некоторые птицы, в т.ч. некоторые виды цапель, хищных птиц, фазанов, журавлей, чибисов, голубей и стрижей. Находящимися под угрозой исчезновения считаются около половины видов флоры и фауны среднегорных экосистем.

Под природные заповедники, национальные парки, заказники, рекреационно-туристические зоны, ботанические сады и станции выделено почти 3 миллиона гектаров территории Таджикистана. Заповедник «Тигровая Балка» расположен на юге

Таджикистана в устье р. Вахш и характеризуется произрастанием тугайных лесов вдоль рек Вахш и Пяндж; заповедник «Даштиджум», где сохранены популяции винторогого козла и бухарского оленя; заповедник «Зоркуль» на юго-востоке Таджикистана, включающий особо охраняемые природные территории островов озера Зоркуль, где обитает архар и гнездится горный гусь. Около 10% уникальных экосистем Таджикистана расположено за пределами особо охраняемых природных территорий. Серьезную угрозу для дикой природы Таджикистана представляют такие антропогенные факторы, как интенсивное уничтожение лесов, деградация пастбищ и незаконная охота на диких животных. Более того, к ненадлежащему использованию биологических ресурсов также приводит недостаточное экологическое просвещение. Например, более 60 видов диких лекарственных растений используются населением без малейшего представления о том, что некоторые из них уже исчезают.

Сокращению биоразнообразия также способствовал переход от такого биологически сложного использования земельных ресурсов, как возделывание смешанных культур, к менее сложной системе, такой как возделывание монокультур. Упрощение сельскохозяйственных систем является примером проблемы потери биоразнообразия. Ландшафт потерял экологические ниши после перехода от смешанного возделывания культур и животноводческого хозяйства к монокультурному возделыванию. В связи с уничтожением экологических ниш сократилось и количество птиц и насекомых, истребляющих сельскохозяйственных вредителей. В результате этого увеличилась популяция сельскохозяйственных вредителей. В связи с этим для борьбы с вредителями дехкане всё больше используют ядохимикаты, которые часто убивают даже больше видов хищников. Таким образом, фермеры и сообщества попадают во всё большую зависимость от дорогих химических веществ. Расходы фермеров на производственные ресурсы растут, и предприятия становятся все более уязвимым к колебаниям цен на монокультуру. При росте цен на сельскохозяйственную культуру краткосрочная прибыль может увеличиться, но при падении цен предприятие может обанкротиться. Таким образом, долгосрочная стабильность системы промышленных предприятий связана с биоразнообразием. Отдельные дехкане и предприятия обычно не расположены к инвестированию в охрану биоразнообразия, поскольку выгоды являются долгосрочными и широкими. Потеря биоразнообразия в Таджикистане является очевидной; на нее указывают сокращение распространенности отдельных видов растений и животных. Однако в последние годы эти изменения не подвергались точным измерениям или учету; в связи с этим точный масштаб проблемы неизвестен. Для оценки долгосрочной значимости проблемы биоразнообразия по сравнению с краткосрочными проблемами, которые также претендуют на очень скудные государственные средства, должностные лица должны обладать достаточной информацией.

Причины потери биоразнообразия в Таджикистане включают:

- Неэффективное управление воздействующими на флору, фауну, почву и экосистемы антропогенными и природными процессами, такими как загрязнение, выпас скота, выкашивание, орошение и дренаж, развитие инфраструктуры (например, дорог и гидроэлектростанций), борьба с сельскохозяйственными вредителями, браконьерство и сбор лекарственных трав, вырубка лесов, пожары, засухи и эрозия **почвы**.
- Крайнее разрушение ниш ареала обитания во всех экосистемах (природных, городских, сельскохозяйственных и водных).
- Неэффективное регулирование использования видов флоры и фауны и экосистем.
- Отсутствие систем мониторинга, которые могли бы дать точную информацию лицам, принимающим решения.
- Отсутствие эффективных экономических инструментов стимулирования людей и предприятий к сохранению биоразнообразия.
- Отсутствие анализа и отчетности, требующих таких инструментов, как географическая информационная система (ГИС).



- Незаконный сбор растений и уничтожение видов животных.
- Неэффективное управление существующими особо охраняемыми природными территориями.
- Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и режима экологической сети.
- Отсутствие биотехнических проектов, направленных на восстановление находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны, ареалов обитания и экосистем.
- Причиной потери биоразнообразия в Таджикистане также может стать глобальное потепление.

### **Смягчение изменения климата**

Причины изменения климата возникают преимущественно вне Таджикистана и неподвластны контролю его ведомств; однако возможные последствия внутри Таджикистана могут быть очень серьезными. Основная причина глобального потепления в Таджикистане усугубляется местными факторами, происходящими из за загрязнения воздуха озоноразрушающими веществами и чрезмерной эмиссии парниковых газов. Основной причиной глобального потепления является выброс углекислого и других газов<sup>2</sup> при сжигании нефтепродуктов и ископаемых горючих. Другим источником этих газов являются сжигание древесных и стойких органических веществ, происходящих в результате уничтожения лесных насаждений и неустойчивого использования земельных ресурсов. В Таджикистане для получения электроэнергии больше используются гидроэнергетические ресурсы, чем ископаемые горючие. Тем не менее, в связи с таянием ледников изменение климата может значительно сказаться на сельском хозяйстве Таджикистана, на производстве гидроэлектроэнергии и увеличение частоты селевых процессов. В наиболее населенных зонах страны уже наблюдается жаркий и сухой климат. Сельское хозяйство и благосостояние сообществ в Таджикистане основном зависят от надземных речных стоков, которые находят своё начало от медленно тающих ледников. Оказывается, что глобальное потепление ускоряет темп таяния ледников и сокращает количество осадков (снегопады), благодаря которым образуются ледники. Результат – ускоренный темп абсолютного сокращения массы ледников Таджикистана уже очевидно.



*Устранение причин изменения климата.* Сам по себе Таджикистан не может оказывать значительное воздействие на причины изменения климата. С целью воздействия на эти причины Таджикистан должен найти пути сотрудничества с другими уязвимыми странами для оказания давления на крупные государства, чтобы они сокращали нетто-эмиссии газов, приводящих к изменению климата. Для достижения эффективности в этой политике Таджикистану нужно будет продемонстрировать свою собственную приверженность сокращению выбросов. В связи с этим в Национальные планы действий по окружающей среде включены меры по направлению развития Таджикистана в то русло, которое обеспечивает умеренное использование органического топлива, гарантирует, что темпы восстановления деревьев и кустарников должны, по меньшей мере, соответствовать темпам вырубки, а также обеспечивает сохранение органического содержания сельскохозяйственной почвы. Существуют, конечно, выгоды от этих мер в более близком будущем. Умеренное использование ископаемых ресурсов приведет к снижению загрязнения воздуха и экономии средств; внедрение органического земледелия повысит эффективность дорогих минеральных удобрений, пестицидов и оросительной воды.

<sup>2</sup>Газы с прямым парниковым эффектом включают: двуокись углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), перфторуглероды (CF<sub>4</sub>, C<sub>2</sub>F<sub>6</sub>). Газы с косвенным парниковым эффектом: окись углерода (CO), окись азота (NO<sub>x</sub>), неметановые летучие органические соединения (NMVOC). Двуокись серы (SO<sub>2</sub>) считается газом, способствующим образованию антропогенных аэрозолей.

*Смягчение последствий изменения климата.* Более сложной задачей является стратегия по смягчению последствий изменения климата. Основным последствием, вероятно, будет постепенное утрата обильных водных ресурсов Таджикистана. Это говорит о том, что для повышения эффективности использования водных ресурсов потребуются капиталовложения в инновационные технологии, необходимые для того чтобы экономика могла функционировать при меньшем потреблении воды. Возможности таких выгод были отмечены как для сектора гидроэнергетики, так и для сельскохозяйственного сектора. Еще одним важным аспектом водопользования является утилизация отходов: с целью повышения эффективности в этой области требуются усовершенствованные технологии и сооружения, необходимые для утилизации отходов до их сброса в речные стоки. Необходимо устранить барьеры для широкого распространения/признания энергосберегающих и энергоэффективных технологий (ЭЭ) и технологий использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ), а также содействовать сохранению лесов и поддерживать устойчивое управление лесным хозяйством (УУЛХ). Поскольку изменение климата является долгосрочным вопросом, то необходимо разработать долгосрочные эффективные меры. Это подразумевает, что первоначальные инвестиции должны направляться в стратегическое планирование, политику в области изменения климата и практики развития, общественное образование, построение потенциала – особенно в области науки, технологий и экономики, – что даст возможность будущим лидерам поддерживать открытие и реализацию инновационных экономических, экологических и лечебно-профилактических механизмов адаптации к более жаркому и засушливому климату.

*Энергетический сектор.* Энергоснабжение является ключевым экологическим вопросом в Таджикистане, во-первых, потому, что для обогрева помещений и приготовления пищи население в основном используют древесину и кустарниковые насаждение взамен электроэнергии и газу. В результате деревья и кустарники срубаются намного быстрее, чем они могут восстановиться. Эта ситуация является непосредственной причиной уничтожения лесов, эрозии почвы и низкой сельскохозяйственной производительности. Эта причина также способствует наводнениям и оползням и повышает уязвимость населения к глобальному потеплению. В Таджикистане имеется значительный гидроэнергетический потенциал, который разработан лишь менее чем на 10%, а фактическая производительность существующих гидроэлектростанций ниже возможной производительности. В стране имеется 24 функционирующих больших и малых ГЭС, мощностью 4,068 миллиона кВт/ч. Также есть некоторые запасы газа и нефти, однако их разработка является неразвитой: в настоящее время разрабатывается лишь 3,5% запасов газа и 9,5% запасов нефти. Годовая выработка составляет 18-20 тысяч тонн нефти и 40 миллионов кубометров газа. В 1991 году существовало 536 теплоэлектростанций, 497 из которых в настоящее время не функционируют.

Основные причины слабой развитости энергетического сектора включают:

- Отсутствие средств для разработки энергетических ресурсов;
- Низкая эффективность существующей инфраструктуры производства электроэнергии;
- Отсутствие дорог, ведущих к месторождениям ископаемого горючего;
- Отсутствие льготного энергоснабжения населения, проживающего в экологически ценных местностях с уязвимыми природными ресурсами;
- Отсутствие в сельских сообществах знаний по применению экологически безопасных технологий использования альтернативных источников энергии (ВИЭ) и энергосберегающих технологий (ЭЭ).

### **Опустынивание и деградация земель**

Обычный способ деградации земель – это потеря содержания живых организмов в почве, что увеличивает отрицательное воздействие на состояние почвы. В связи с частыми засухами и проливными дождями органические вещества разлагаются гораздо быстрее. Продуктивность почвы снижается. Оползни и обвалы принимают всё более частый и

масштабный характер. Этот процесс часто усугубляется выпасом скота (нерациональным использованием пастбищных угодий), сбором населением древесного топлива, а также дехканами, которые почти постоянно используют землю и не позволяют земле восстановиться даже поле севооборота (*не занимаемое посевами в течение всего вегетационного периода и содержащееся в рыхлом и чистом от сорняков состоянии*).

Основные причины деградации земель и опустынивания в Таджикистане включают:

- Неэффективное управление земельными ресурсами, связанное с отсутствием передового опыта, капитала, мер поощрения для сохранения продуктивности земли;
- Ненадлежащее использование холмистых земель, как, например, возделывание крутых склонов для выращивания годовых сельскохозяйственных культур, контурная вспашка, неспособность применять методы и технологии по борьбе с эрозией почвы, а также неспособность следовать севообороту и использовать покровные насаждения для накопления органических веществ;
- Неэффективное управление выпасом скота и неспособность инвестировать в улучшение пастбищного хозяйства и системы кормопроизводства;
- Ветхое состояние водосбросных каналов;
- Вырубка деревьев и кустарников, особенно топливной древесины, происходит гораздо более быстрыми темпами, чем их восстановление;
- Неспособность инвестировать в сохранение земельных ресурсов и освоение земель;
- Чрезмерное орошение и неэффективное управление водой;
- Неэффективность и отсутствие дренажных систем;
- Не функционирования глубинных насосов, необходимых для минимизации подтоплений и смыва солей с пахотных земель;
- Неэффективное регулирование вырубки лесов и недостаточное инвестирование в мероприятия по восстановлению лесов;
- Неэффективное регулирование выкашивания;
- Недостаточное финансирование мероприятий по восстановлению лесов, выращиванию многолетних культур и других берегающих методов использования ресурсов.

*Эрозия почвы.* Серьезную проблему представляют собой эрозия почвы и оползни. Из-за рельефа и климата страны эрозия является широко распространенным природным явлением, но она также усугубляется неэффективными практиками управления земельными ресурсами, такими как возделывание земли на крутых склонах, чрезмерная вырубка лесов, кустарников и насаждений, в т.ч. ветрозащитных насаждений, деградация пастбищ и некавалифицированное орошение. Согласно оценкам 82,3% всех земельных ресурсов и 97,9% сельскохозяйственных угодий в той или иной степени подвержены эрозии. Новая и потенциально очень сложная проблема эрозии вызвана нерегулируемой вспашкой до 100000 гектаров увалистых пастбищ, что дехкане практикуют как способ увеличения ограниченных площадей пахотных земель.

Более того, в советский период – до 1990-х годов – бросовые земли часто использовались в сухом земледелии для выращивания фруктовых деревьев, таких как: яблони, грушевые, вишневые, абрикосовые деревья, виноградники и ореховые деревья. Эти культуры не требуют ежегодного возделывания; в результате почва остается под покровом растительности, процесс эрозии контролируется, и, таким образом, сохраняется органическое содержание почвы и снижается интенсивность расхода воды. Тем не менее, в постсоветское время рынок большей части многолетней сельскохозяйственной продукции был нарушен. Так, увалистые земли стали использоваться для возделывания однолетних культур – обычно зерновых – и подверглись эрозии и другим источникам деградации. Тенденция усугубилась в связи с тем, что тысячи людей потеряли работу и стали, по сути, выращивать зерновые культуры только на доступных им участках, обычно представлявшие собой увалистые земли, которые ранее использовались для выпаса скота или были заняты под деревьями и кустарниками. Там, где орошение увалистых земель

возможно, дехканам часто не удается регулировать потребление воды, и они используют ее в чрезмерном количестве, что ускоряет темпы эрозии и приводит к оползням.

*Сельское хозяйство.* Сельскохозяйственный сектор является очень важным с точки зрения его вклада в ВВП. В этом секторе занято 65% трудовых ресурсов, и он же генерирует 11% доходов от экспортной деятельности. Почти три четверти населения проживает в сельской местности, и важность сельского хозяйства для выживания этих людей переоценить невозможно. Около 4,1 миллиона гектара занято под сельскохозяйственными угодьями; основную часть этих земель составляют пастбища. В Таджикистане количество акров пахотных и орошаемых земель на душу населения ниже, чем в других странах Центральной Азии. Это является ограничивающим фактором развития национальной экономики, в частности, принимая во внимание быстрый рост населения. Из 851000 гектаров пахотных земель в Таджикистане орошаются лишь 719000 га. Орошаемые земли дают более 80% сельскохозяйственной продукции, при этом для орошения используется 85% воды. Основная часть орошаемых земель – 83% – расположена в Хатлонской и Согдийской областях.

Сельскохозяйственная вода используется в ирригационных системах, которые используют воду не только для поддержания роста сельскохозяйственных культур, но и для растворения образующихся в орошаемой почве солей и их смыва с сельскохозяйственных земель. Связанной с этим проблемой является подтопление, поскольку дренажные системы неэффективны или находятся в ветхом состоянии, непригодном для дальнейшей эксплуатации. В настоящее время в связи с подтоплениями и засолением почвы – поскольку эти два явления происходят вместе – не используется около 86000 гектаров, т.е. 12 процентов орошаемой земли.

*Засоление почв и подтопление.* Неэффективные практики управления водными ресурсами, отсутствие инфраструктуры для регулирования расхода воды и сброса сточных вод, плохое состояние инфраструктуры и отсутствие мер поощрения и передового опыта – это те факторы, которые приводят к засолению и подтоплению орошаемых земель. Согласно последним данным ООН из-за накопленных солей из эксплуатации выведено более 15 процентов государственных орошаемых земель. Более того, каждый год теряется несколько тысяч гектаров, особенно в Хатлонской и Согдийской областях. Почти 40000 гектаров пахотных земель подвержено сильному или умеренному засолению, а подтоплено более 40000 га.

*Пастбищные угодья.* Около 3,7 миллиона га используется в качестве пастбищных угодий, основная часть которых представлена летними пастбищами на большой высоте. Летние пастбища используются не очень интенсивно, поскольку частные скотоводы не располагают средствами или не прилагают усилий для перегонки своих небольших стад. До распада Советского Союза таджикские дехкане использовали летние пастбища в Кыргызстане. В настоящее время эти пастбища недоступны. Высотные летние пастбища не использовались со времен недавней гражданской войны. В результате чрезмерному использованию подверглась значительная часть зимних пастбищ, что привело к неблагоприятным последствиям для производства и деградации земель.



*Опустынивание и обезлесивание.* Климат Таджикистана в основном засушливый, а страна характеризуется высокими горами. Наиболее продуктивные леса произрастают на среднегорных участках. Начиная с 1930-х годов, лучшие леса были преобразованы в сельскохозяйственные угодья, поскольку они произрастали на самых продуктивных



землях. За последние 75 лет было преобразовано около 80000-100000 гектаров, включая тугайные, фисташковые, миндалевые и широколиственные леса. Такие значительные изменения в землепользовании и растительности, часто сопровождаемые земледелием без надлежащего ухода за почвой, привели к снижению продуктивности земли и нарушению ее гидрологии. Сейчас многие участки подвержены проблеме засоления. Поскольку после 1950-х годов численность населения увеличилась, растущая доступность ископаемого горючего и электроэнергии ограничила резкое увеличение спроса на топливную древесину открытых лесов и кустарников. Государство владеет деревьями и кустарниками и запрещает незаконную их вырубку, однако контроль за исполнением законодательства является невозможным. При продаже топливной древесины ее стоимость отражает трудовые и транспортные затраты; при этом само сырье, кажется, не имеет никакой ценности. Особенный ущерб бесконтрольная вырубка леса приносит среднегорным лесам, потому что здесь восстановление лесов является особенно медленным, а экосистемы особенно уязвимы к процессам опустынивания.

В высокогорьях Восточного Памира один из нескольких адаптированных видов – кустарник *Eurotia ceratoides* (терескен роговидный) имеет большое значение для стабилизации производства растительного масла и выпаса животных. Это растение всё больше используется в качестве древесного топлива, что приводит к эрозии и опустыниванию, а также к сокращению кормовых возможностей для скота и диких животных. Эрозии подвержено 60% орошаемых земель. Особенно неблагоприятным фактором для почвенной эрозии является увеличение давления на оставшиеся леса со стороны сельского населения, усугубляемое выбиванием пастбищ близ кишлаков.

### **СОЗ/химические вещества**

Одной из приоритетных экологических проблем в Таджикистане остается утилизация отходов, в т.ч. отходов горного производства, промышленных, медицинских, бытовых и прочих муниципальных отходов. Таджикистан богат минеральными ресурсами, особенно редкими металлами, полудрагоценными и драгоценными камнями; цветными металлами, такими как олово, свинец, сурьма и ртуть, и горными породами, используемыми в качестве строительного материала. Существуют также месторождения урановой руды. Основная часть отходов в стране, в основном опасные и радиоактивные отходы, генерируется в горном производстве. В стране есть угольные месторождения, однако производство сократилось с почти 500000 тон в год в 1990 году до менее 10% этого количества в 2004 году. Аналогичная ситуация наблюдается и с другими углеводородами, включая нефть и газ, которые страна никогда не производила в крупных масштабах. Основным доступным источником энергии в Таджикистане являются гидроресурсы. Начавшаяся сразу после приобретения независимости и усугубившаяся гражданской войной экономическая рецессия привела к структурным изменениям в экономике. За последние 13 лет произошел спад промышленной деятельности, но согласно данным, предоставленным Азиатскому Банку Развития Комитетом охраны окружающей среды и лесного хозяйства в 2000 году, фактическое количество накопленных твердых промышленных отходов увеличилось преимущественно в связи с растущей неэффективностью промышленных процессов. Также серьезную проблему представляют бытовые отходы в основном в связи с отсутствием инфраструктуры для сбора и утилизации отходов.

Интенсивное применение в республике во второй половине 20 столетия средств защиты растений (пестицидов) предопределило уровень загрязнения окружающей природной среды остаточными количествами использованных ядохимикатов. В результате реструктуризации сельского хозяйства и перестройки экономики республики существенно сократилось применение пестицидов. Однако значительное наследие экологической нагрузки сохраняется на локальном уровне до настоящего времени, особенно в местах



хранения и захоронения (полигоны) устаревших и запрещенных к применению пестицидов.

Большую озабоченность вызывает не удовлетворительное хранение пестицидов, в том числе относящихся к СОЗ, которое приводит к масштабному загрязнению окружающей природной среды. В Таджикистане до настоящего времени не проводилась оценка риска, связанного с запасами и отходами пестицидов, особенно относящихся к СОЗ, и территориями загрязненными СОЗ. Требуется усовершенствование программы мониторинга и уничтожения устаревших и запрещенных к применению пестицидов для предупреждения серьезных экологических проблем в будущем. Общее количество устаревших и запрещенных к применению пестицидов, в том числе обладающих свойствами СОЗ, включая их смеси с почвой и захороненные на Вахшском и Канибадамском полигонах, а также находящихся в мини-могильниках, расположенных на территориях населенных пунктов, составляет около 20,000 тонн. Значителен объем почв загрязненных ядохимикатами несколько сотен тысяч кубических метров.

Все эти проблемы усугубляются географией Таджикистана. Это горная страна, уязвимая к стихийным бедствиям, в т.ч. к оползням, селям, наводнениям, лавинам и землетрясениям. Такие природные катаклизмы угрожают местам свалки отходов горного производства, полигонов по захоронению радиоактивных отходов и ядохимикатов. Отсутствие данных по мониторингу отходов является одним из основных препятствий для решения проблем управления опасными отходами и ликвидации последствий их негативного влияния на состояние окружающей среды и здоровье населения. Это необходимо иметь в виду при следующем далее анализе. Данные представляют собой общие оценки и не являются абсолютно достоверными.

Воздействие на состояние окружающей среды. В связи с отсутствием в Таджикистане национальной системы мониторинга опасных отходов и мест их хранения и захоронения, отсутствуют конкретные данные по прямому и косвенному воздействию бытовых отходов, отходов горного производства и других промышленных отходов, а также ядохимикатов на состояние окружающей среды и здоровье населения. Однако, учитывая состав отходов и тот факт, что полигоны для захоронения отходов функционируют без какого-либо контроля, можно предположить, что эти отходы оказывают комплексное воздействие на состояние окружающей среды и здоровье населения. Это приводит к деградации почв и их загрязнению тяжелыми металлами, пестицидами, в том числе обладающими свойствами СОЗ, и опасными органическими веществами, образуемыми при их разложении. Воздух загрязняется в результате разложения и дыма при сжигании отходов, которое намеренно практикуют для сокращения объемов отходов, подлежащих захоронению на полигонах. Кроме того, полигоны, эксплуатируемые недолжным образом, могут привести к загрязнению подземных и поверхностных вод, вследствие того, что дождевая вода переносит опасные органические вещества в открытые водоемы, а также проникает в подземные горизонты. Отсутствие вокруг полигонов ограждений и охраны способствует тому, что местное население беспрепятственно проникает на территории полигонов и производит на них выпас домашнего скота, что приводит к загрязнению продуктов животноводства и прилегающих к полигонам территорий, тем самым оказывает отрицательное влияние на здоровье населения.

Особую опасность представляют хвостохранилища. Под давлением, например при горных обвалах пород, хвосты разжижаются. Это может привести к разрушению хвостохранилищ и загрязнению окружающей среды тяжелыми металлами. Хвосты также содержат растворимые и активные соли, образовавшиеся из рудных массивов, разлагающихся на кислоты. Таким образом, они легко вымываются дождями и проникают в грунтовые воды. Урановые хвосты содержат значительное количество урана-238, также вымывающегося дождевой водой. При использовании загрязненных грунтовых вод или рек для питья или

орошения химические вещества сразу же попадают в пищевую цепочку. В руслах рек тяжелые металлы и уран оседают в ил. Во время сильных дождей и наводнений они разносятся и приводят к загрязнению рек. В случае возникновения стихийных бедствий, таких как наводнения, лавины и обвалы, отходы, содержащие радиоактивные элементы и тяжелые металлы, могут распространяться поблизости от хвостохранилищ и загрязнять прилегающие территории. Наибольшая потенциальная опасность, которую представляют урановые хвосты, – это радиоактивное облучение в результате вдыхания высвобождаемого ими радона. Если хвостохранилища не будут огорожены, то люди, особенно дети, могут быть подвержены высокой радиации. Например, радиация в местах захоронения отходов близ населенного пункта Дегмай составляет 200-250 микрорентгенов в час. Это хвостохранилище занимает 90 гектаров и содержит около 40 миллионов тонн радиоактивных отходов. В некоторых случаях люди используют радиоактивные отходы горного производства в качестве строительного материала, что приводит к постоянному облучению радоном.

*Трансграничные вопросы.* По оценкам Центрально-азиатского регионального плана действий по охране окружающей среды от 2001 года, разработанного при поддержке ПРООН, ЮНЕП и АБР, Таджикистан является нетто-импортером загрязнения воздуха. Страна импортировала приблизительно 48600 тонн вредных веществ (29000 тонн сернистых оксидов; 5700 тонн окислов азота и 13900 тонн соединений азота с низкой степенью окисления (NH<sub>x</sub>)), в то время как сама экспортировала приблизительно 13200 тонн вредных веществ (1000 тонн сернистых оксидов; 2600 тонн окислов азота и 9600 тонн соединений азота с низкой степенью окисления). Другим источником загрязнения являются бури, которые приносят соли, песок и пыль от высушенного Аральского моря. Аральское море расположено в зоне сильных ветров и простирается от запада к востоку. Эти бури распространяют остатки пестицидов и удобрений. Страна также страдает от песков, наносимых песчаными бурями из Афганистана.

*Загрязнение вод и почвы. Пестициды.* Рост населения, урбанизация и промышленное производство привели к накоплению отходов и загрязнению почвы. В связи с отсутствием в стране специальных хранилищ и оборудования для обработки промышленных отходов предприятия накапливают и хранят отходы на своих участках. Полигоны для захоронения отходов не соответствуют санитарным требованиям; также по всей стране отсутствует механизм сортировки или отделения бытовых отходов. Медицинские отходы не отделяются от других видов отходов, также отсутствуют мусоросжигательные печи для сжигания медицинских и токсичных отходов. До приобретения независимости Таджикистан интенсивно использовал пестициды, при этом среднегодовое использование пестицидов – преимущественно на хлопковых плантациях – составляло 24,1 кг на 1 гектар. Соответственно, в настоящее время самый высокий показатель концентрации пестицидов наблюдается в этой местности, например в Вахшской долине использование пестицидов достигло до 48 кг на 1 гектар. Перечень используемых в течение последних 18 лет пестицидов включает 74 наименования, 25% из которых являются высокотоксичными и 38% средней токсичности. Высокотоксичные пестициды включают бутифос, нитрофен, тиодан и фосалон. Использование минеральных удобрений и пестицидов за последние годы значительно сократилось приблизительно до 6-10% от уровня использования в период до приобретения независимости – преимущественно в связи с сокращением химического производства. Тем не менее, имевшее ранее место бесконтрольное использование пестицидов в сельском хозяйстве привело к значительному загрязнению почвы, воды и других компонентов окружающей среды. В 1970-1980-е годы концентрация пестицидов в продуктах питания в 7-10 раз превышала ПДК. На сельскохозяйственных предприятиях до сих пор есть отвалы преимущественно высокотоксичных пестицидов. Они представляют непосредственную угрозу для окружающей среды. В настоящее время существует два хранилища для токсафена, ДДТ, эндрина и других пестицидов – в Согдийской и Хатлонской областях. Некоторые исследования по воздействию пестицидов

показали рост количества респираторных и ревматических заболеваний, злокачественных новообразований пищеварительной системы, нефрита, язвы желудка и нервных заболеваний в зонах с высокой концентрацией пестицидов.

В 1990-е годы использование пестицидов резко сократилось, и ограниченный доступ к пестицидам во время гражданской войны привел к значительным проблемам с сельскохозяйственными вредителями и сорняками. После гражданской войны использование пестицидов увеличилось, но в связи с бедностью дехкан оно остановилось на низком уровне – менее 2000 тонн в год. Отсутствие подготовки и неосведомленность дехкан препятствуют правильному отбору и надлежащему использованию пестицидов. Часто используются дешевые, но неэффективные пестициды. Более того, распылители пестицидов устарели и – если они вообще имеются – не обеспечивают равномерного распределения активного вещества. То же самое относится к удобрениям. Распыляя пестициды, дехкане не используют какие-либо средства индивидуальной защиты. Стоит отметить, что в Таджикистане уже во время Советского Союза использовались новейшие биологические и интегрированные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями. В стране рано отказались от опрыскивания в воздухе. Это помогло сократить использование пестицидов по сравнению с другими государствами Советского Союза. Сегодня официальная политика направлена на разработку интегрированных и биологических методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, однако необходимая информационная служба и производство биологических средств борьбы с сельскохозяйственными вредителями отсутствуют.

Во многих сельских районах и малых городах общераспространенной традиционной практикой являются «цистерны для сжигания». В некоторых районах они помогают сокращать объем мусора и собирать плату. Сжигание пластика, резины или других синтетических материалов приводит к попаданию в воздух, почву и грунтовые воды диоксида и других опасных токсичных веществ. Это представляет угрозу для людей и биоразнообразия, приводя к опухолям, раку, нарушению умственного развития, бесплодию, проблемам иммунной системы, астме и другим заболеваниям. Наибольшему риску подвержены дети, подростки и беременные женщины. Образующаяся зола также является токсичной и может без труда проникнуть в грунтовые и родниковые воды. Диоксин и другие химические вещества вообще невидимы, а их воздействие на состояние здоровья проявляется не сразу.

Несмотря на то, что ученые и специалисты по окружающей среде располагают необходимой информацией относительно методов утилизации отходов, у них нет возможности узнавать о соответствующих новых разработанных методах расчета. Таким образом, в этом вопросе существует большая потребность в международной поддержке. Крупные промышленные источники образования токсичных отходов включают: Таджикский алюминиевый завод, цементный завод «Таджик-цемент», Яванский химический завод, Вахшский азотно-туковый завод и др. Классификация производственных отходов включает более 400 наименований. В зависимости от категории отходов, 5%-50% отходов должны проходить процесс переработки. Для использования в качестве сырья во вторичном производственном процессе перерабатывается очень небольшое количество отходов. Технология и инфраструктура переработки отходов отсутствуют, хотя переработка отходов, вероятно, была бы рентабельной. В рамках ПРООН-ГЭФ ПМГ также будет поддерживаться постепенное снижение на общинном уровне СОЗ и химических веществ мирового значения, например посредством внедрения заменителей СОЗ и активизации экологически безопасных практик борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

## Международные воды

Вода является жизненно важным ресурсом в Таджикистане как в национальном, так и в региональном контексте. Это основной экономический актив и источник жизни народа.



Она крайне необходима для орошаемого земледелия (преимущественно выращивание хлопка) и для производства электроэнергии, которые представляют собой два основных источника дохода для экономики Таджикистана. Таджикистан очень богат пресной водой. На его территории образуется в среднем 50,9 миллиарда кубометров воды в год. Эти ресурсы образуются за счет выпадающих осадков и таяния ледников, которые наряду со снежными просторами составляют огромный запас воды (составляющий по оценкам 845 миллиардов кубометров воды, занимающей 8% территории страны). Эти воды стекают в бассейн Аральского моря, где составляют 55% от общего стока бассейна, что делает их центром политических диспутов стран Центральной Азии вокруг распределения водных ресурсов. Они впадают в реки Амударья (50,2 миллиарда кубических метров) и Сырдарья (0,7 миллиарда кубических метров) и проходят через Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан. Таким образом, водные ресурсы Таджикистана имеют явный трансграничный ракурс. Фактически Таджикистан использует около 20% объема воды в стране, что соответствует квоте в 35% (18 миллиардов м<sup>3</sup>/год), согласованной с соседними государствами в рамках региональных соглашений о разделе водных ресурсов.

*Поверхностные воды: количество и качество.* Горный Таджикистан характеризуется очень густой сетью водотоков, при этом длина почти тысячи рек превышает 10 км. Их максимальный сток наблюдается летом, когда тают ледники и снег. Существует около 1300 озёр объемом 46 миллиардов кубических метров и 9 водохранилищ (общим объемом 15,3 миллиарда кубических метров, при этом объем каждого отдельного водохранилища составляет 0,028-10,5 миллиарда кубических метров). Последние в основном используются для производства электроэнергии, орошения сельскохозяйственных культур и защиты от селей. Основная часть озёр (73%) расположена в Памиро-Алайских горах на высоте 3500 и более метров. К ним часто нет доступа, что делает их мониторинг невозможным.

Первоначально характеризовавшиеся отличным качеством, поверхностные воды были загрязнены в результате антропогенной деятельности. Верхнее течение реки Варзоб, которая обеспечивает г. Душанбе питьевой водой, загрязнено бытовыми и промышленными сточными водами. В реку Кафирниган – другой крупный источник питьевой воды – сбрасываются ирригационные и бытовые сточные воды, что приводит к загрязнению и бактериологическому заражению воды. Река Вахш загрязнена промышленными (предприятий по производству удобрений и химических заводов) и сбрасываемыми ирригационными сточными водами, содержащими, главным образом, соли и (хоть и меньше на сегодняшний день) удобрения и пестициды. Река Сырдарья настолько загрязнена ирригационными сточными водами, что ее воды непригодны для питья. Воды реки Зеравшан могут содержать ртуть, образующуюся в результате золотообогатительной деятельности. В целом, на качество поверхностных вод воздействует загрязнение точечными источниками бытового или промышленного происхождения, т.к. сточные воды фактически не очищаются, и рассеянное загрязнение в результате сельскохозяйственной деятельности.

*Промышленность.* В 2002 году в промышленном секторе было использовано 0,5 миллиарда кубических метров воды, т.е. около половины подземных вод. Обычно водоснабжение промышленного сектора осуществляется через центральную систему питьевого водоснабжения. Промышленные зоны часто оборудованы открытыми водяными контурами. В 2000 году было сброшено 0,11 миллиарда кубических метров промышленных – преимущественно неочищенных – сточных вод. С 1991 года наибольшее

распространение получило промышленное производство, в частности в отраслях загрязняющей воду тяжелой промышленности, таких как химическая, металлообрабатывающая и пищевая промышленность. На севере Таджикистана, где эти отрасли наиболее развиты, разработка рудных месторождений (стронция, серебра, ртути, вольфрама, сурьмы, золота, свинца, цинка, фтористых соединений, неметаллических и радиоактивных элементов, а также соляных залежей) приводит к сбросу токсичных веществ, выносимых из шахтных отходов (таких как ртуть, цинк или фосфор) в поверхностные воды и – в результате просачивания – в грунтовые воды. На юге есть несколько крупных промышленных заводов. Наиболее загрязняющими окружающую среду заводами в стране являются Яванский химический завод и Вахшский азотно-туковый завод (которые загрязняют грунтовые воды аммонием и азотом) на юге и Исфаринский химический завод на севере. На этих заводах используются технологии 1950-1970-х годов.

Причины проблем загрязнения промышленными водами включают: отсутствие правительственного потенциала по мониторингу качества воды или характера загрязнения и по обеспечению регулирования хранения и сброса промышленных вод; отсутствие опыта промышленных предприятий в управлении водными ресурсами; отсутствие и неэффективность физической инфраструктуры, такой как водозаборники и очистительные сооружения; отсутствие водопроводов; неэффективность установок по переработке и утилизации отходов на промышленных объектах; отсутствие средств для инвестирования в управление промышленными отходами и промышленными сточными водами.

Как и в случае с пестицидами, применение удобрений находится на низком уровне. В последние годы советского периода ежегодно использовалось более 600000 тонн удобрений по сравнению с 100000 тоннами удобрений, используемых в настоящее время. Согласно оценкам использование удобрений при выращивании зерновых культур составляет 10-15% от рекомендованного количества. Основная часть используется при выращивании хлопковых культур, и в контрактах на хлопок содержатся положения о поставках пестицидов и удобрений. Смысл удобрений и пестицидов с полей должен быть значительно ниже, даже если увеличение эрозии орошаемых и неорошаемых сельскохозяйственных угодий является неблагоприятным фактором. Однако условия для хранения, транспортировки и применения химических веществ не отвечают необходимым требованиям и могут привести к загрязнению. До сих пор имеет значительный размах загрязнение реки Сырдарья нитратами, наносимыми из производящих хлопок районов. Эта проблема, кажется, является менее ярко выраженной на юге страны. В случае как с пестицидами, так и с удобрениями отсутствие мониторинга затрудняет определение масштаба проблемы. Основные промышленные источники загрязнения воды показаны в таблице ниже.

Предприятие, производственная зона или деятельность	Источники воды и водосбросы	Тип предприятия	Объем сбросов (м <sup>3</sup> /год)	Концентрация
Северная промышленная зона	Река Сырдарья	Производство цветных металлов; легкая, пищевая и текстильная промышленность; очистка сточных вод	81320000	Хлор, сульфаты, минеральные масла, свинец, тяжелые металлы
Таджикский золотодобывающий завод	Река Зеравшан	Переработка руды	1710000	Цианиды
Анзобский горно-обогатительный завод	Река Ягноб	Переработка руды	252000	Ртуть, сурьма
Душанбинская промышленная зона	Река Кафирниган и ее притоки	Очистка сточных вод; текстильная промышленность; машиностроение; электроэнергетика	154529000	Взвешенные вещества, нитраты, хром, биохимическая потребность в кислороде
Таджикский алюминиевый завод в г. Турсунзаде	Река Ширкент	Производство алюминия; обработка отходов; консервированные продукты; вино	11562000	Фтористые соединения, нитраты, взвешенные вещества
Курган-тюбинская зона	Река Вахш и ее притоки	Минеральные удобрения; нефтепродукты; консервированные продукты; очистка сточных вод; легкая промышленность	19139	Хлор, аммиак, нитраты, сухие остатки, биохимическая потребность в кислороде, пестициды



*Сброс сточных вод.* К канализационной системе подсоединено семнадцать процентов домов, из которых лишь 2% находится в сельской местности. Во многих сельских и некоторых городских поселках нет сооружения по очистке сточных вод, используются отдельные надворные туалеты, которые, приблизительно в двух случаях из трех, расположены вблизи водотоков и загрязняют их. В 1999 году сброс бытовых сточных вод через канализационные сети составил 26 миллионов кубических метров. С 1990 г. эти сбросы сократились более чем в два раза, но причиной этому является лишь то, что многие установки по очистке сточных вод износились и выведены из эксплуатации. В настоящее время из 57 сооружений по очистке сточных вод функционирует лишь 20%. В целом, сеть питьевого водоснабжения и водоочистные сооружения, а также канализационная сеть и сооружения по очистке сточных вод находятся в плохом состоянии, их техническое обслуживание не осуществляется, на них появляются трещины и они уже давно выведены из эксплуатации. Страна не имеет возможности выделять необходимые для улучшения водной инфраструктуры инвестиции.

*Рациональное водопользование и цели.* В Центральной Азии, где хлопковое производство – одна из самых водопотребляющих отраслей сельского хозяйства в мире – является основным столпом экономики, раздел водных ресурсов является критически важным и одновременно сложным вопросом. В Таджикистане ситуация осложняется количеством взаимосвязанных и конфликтующих интересов, которые влияют на рациональное водопользование, особенно на повышение спроса на вырабатываемую ГЭС электроэнергию в зимний период и воду для орошения в весенне-летний период, и обуславливают потребность в управлении водными ресурсами совместно с другими странами Центральной Азии. В политической повестке дня Таджикистана устойчивое использование водных ресурсов и их охрана является высокоприоритетным пунктом. Президент неоднократно официально выражал свою сильную политическую приверженность по отношению к улучшению ситуации с водой. Он принимал участие в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, когда последняя объявила 2003 год Международным годом чистой воды, а летом 2003 года Президент РТ организовал в г. Душанбе Четвертый международный форум чистой воды. По этому случаю он подчеркнул, что в основе принятой в декабре 2001 года Национальной концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов лежало международное сотрудничество стран Центральной Азии, и ее целью является рациональное использование и сохранение водных ресурсов.

### **Экологическое просвещение<sup>3</sup>**

В 1996 году Правительство Таджикистана приняло Государственную программу экологического воспитания и просвещения населения РТ; кроме того, вопросы экологического воспитания и просвещения были четко обозначены в Государственной программе по окружающей среде. Государственная программа включает дошкольные и школьные программы, подготовку специалистов по окружающей среде в средних и высших учебных заведениях, обучение должностных лиц, а также повышение информированности среди СМИ и широкой общественности.

На областном уровне местные органы по охране окружающей среды активно поддерживают экологическое воспитание и просвещение. Например, учебные программы по экологии, химии, географии и охране природы были внедрены в нескольких высших учебных заведениях в Душанбе, Худжанде, Кулябе и Хороге. Кроме того, в Таджикистане было зарегистрировано около 90 экологических НПО, которые активно поддерживают информированность в области окружающей среды посредством проведения общественных кампаний, распространения информационных материалов и Интернета. Несмотря на то, что этот сектор является еще довольно молодым, он динамичен и полон ресурсов. К

---

<sup>3</sup> в 2010 г. был принят новый закон об экологическом образовании, в котором определен новый порядок для НПО работающих в сфере эко-образования, так например для этого нужно иметь соответствующую лицензию;

сожалению, пока еще не найдено эффективных способов проведения мер по экологическому просвещению в предпринимательском секторе. Между предпринимателями и правительством отсутствует диалог относительно таких вопросов, как соблюдение природоохранного законодательства, экономическое стимулирование, правоохранительная деятельность и управление. В последние годы поощряются некоторые обсуждения между местными комитетами охраны окружающей среды и основными промышленными предприятиями, загрязняющими окружающую среду, относительно объема обязательств этих предприятий в области сохранения окружающей среды.

Общественность все еще не информирована надлежащим образом об экологических вопросах. Направленные на распространение экологической информации информационные программы СМИ являются недостаточными; существует очень мало аналитических материалов по экологическим вопросам, которые можно было бы дополнительно использовать для формирования общественного мнения и при общественных обсуждениях экологических аспектов личных, местных и национальных вопросов. В результате общественность не играет значительной роли в обсуждении экологических вопросов или в принятии решений по экологическим вопросам, таким как качество воды и охрана природы. В 1998 году Таджикистан подписал Орхусскую Конвенцию «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», а при Государственном комитете охраны окружающей среды и лесного хозяйства был создан «Орхусский центр». Центр является потенциальным источником достоверной информации для граждан, озабоченных экологическими вопросами, но о его деятельности до сих пор мало что известно.

Недостаточное информирование и участие общественности является, вероятно, способствующей причиной высокого показателя нарушений природоохранного законодательства. В частности, такие нарушения становятся проблемой среди жителей поселков, расположенных в буферных зонах особо охраняемых природных территорий, лесов и заповедных территорий коренных и местных сообществ (ЗТКМС), а также среди владельцев и управляющих многих предприятий, развивавшихся в период перехода страны к рыночной экономике. Годовой темп роста количества нарушений природоохранного законодательства является показателем игнорирования экологических проблем. Другим ограничивающим фактором экологического просвещения является то, что в Таджикистане отсутствует система построения потенциала в области преподавания экологии. Элементы такого построения потенциала должны включать следующее:

- Комплексное межведомственное планирование для достижения целей экологического воспитания и просвещения, в т.ч. межведомственные планы курсов по охране и устойчивому использованию природных ресурсов.
- Подготовка специалистов. Доступ общественности к широко распространенным и понятным источникам фактической информации по экологическим вопросам и политикам.
- Специальные исследования в области основных экологических вопросов, таких как биоразнообразие, деградация земель, изменение климата и химические вещества, с тем чтобы выявить, каким образом преподаватели могут увязать эти вопросы с существующими интересами широкой общественности.
- Система мониторинга знаний, ценностей и ожидаемого поведения общественности относительно различных аспектов окружающей среды.
- Основная часть населения Таджикистана проживает в сельских кишлаках и городах – это те районы, где потребность в экологическом просвещении ощущается особенно остро. У многих проживающих в сельской местности людей нет телевизоров или даже радиоприемников. Таким образом, существует потребность в опубликовании и широком распространении обычных изданий печатных СМИ, необходимых для предоставления экологической информации и пропаганды поведения на основе принципов экологической ответственности. Такая информация должна включать экологическую литературу в форме

буклетов, постеров, газет и журнальных статей, соответствующих школьных материалов и других обычных информационных изданий.

Принимая во внимания вышесказанное, ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет работать сообразно с национальными стратегическими приоритетами и планами действий по окружающей среде, а также в соответствии со стратегическими направлениями и руководствами ПРООН-ГЭФ ПМГ. Посредством поддержки местных инициатив и национальных приоритетов Программа направлена на достижение глобальных экологических выгод в основных тематических направлениях ГЭФ наряду с содействием в сокращении бедности, восстановлении местной экономики и расширении прав и возможностей местного населения. В связи с этим программная ниша ПРООН-ГЭФ ПМГ – это поддержка общинных экологических/социальных инициатив и мероприятий, способствующих улучшению благосостояния и экономического положения людей, предлагаемых местными сообществами/МС и НПО в контексте стратегических целей и тематических направлений деятельности ГЭФ-5. ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет фокусироваться на обеспечении жизнеспособных альтернатив существующим культурно-экономическим практикам сообществ, приводящим к чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и способствующим изменению климата. Основная деятельность ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет сфокусирована на следующем:

- i) Улучшение условий в области сохранения биоразнообразия, деградации земель, смягчения последствий изменения климата и загрязнения воздуха, СОЗ/химических веществ и управления международными водными ресурсами;*
- ii) Улучшение условий жизни/средств жизнеобеспечения и социально-экономических условий сельского сообщества;*
- iii) Улучшение экологического воспитания и просвещение и повышение местного потенциала по решению экологических вопросов.*

Несмотря на то, что, как ожидается, эти мероприятия будут воздействовать на экономическую ситуацию и способствовать решению вопросов бедности и безработицы, приоритетом ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будут уязвимые группы населения, которые будут вовлекаться в финансируемые Программой проекты. Таким образом, посредством поддержки этих проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане также внесет вклад в решение экологических вопросов и достижение ЦРТ страны.

#### *Рациональное природопользование и экономические выгоды*

Цель настоящей Программной стратегии – поддержка практических и дополнительных мероприятий по охране качества окружающей среды в Таджикистане при одновременной поддержке долгосрочного устойчивого экономического развития населения Таджикистана. СС ПРООН-ГЭФ ПМГ является основной стратегией в области окружающей среды, поддерживающей поэтапное планирование и реализацию Программы малых грантов ГЭФ в контексте приоритетных проблем и оперативного реагирования на качественную и количественную деградацию или улучшение природных ресурсов, а также обеспечивающей реагирование на индикаторы воздействия. Соответствующая имеющимся руководствам и международным требованиям, Страновая стратегия ПРООН-ГЭФ ПМГ была разработана на 4 года с целью реагирования на критически важные вопросы.

#### *Экологические проблемы, требующие решения, включают:*

- смягчение и предотвращение загрязнения воздуха, земельных и водных ресурсов;
- охрана лесов, пастбищных угодий и особо охраняемых природных территорий;
- предотвращение деградации биоразнообразия;
- улучшение практики утилизации и обработки отходов;
- улучшение экологического воспитания и образования;
- усовершенствование ирригационных систем/пропаганда альтернативных ирригационных схем;

- обеспечение населения энергосберегающими технологиями и технологиями использования возобновляемых источников энергии, а также гидроэнергетическими ресурсами;
- смягчение последствий изменения климата и общинные практики адаптации к изменению климата.

Основные задачи ПРООН-ГЭФ ПМГ направлены на решение экологических проблем. При этом Программная стратегия помогает улучшить национальные экономические показатели, которые, в свою очередь, содействуют реализации государственной программы по сокращению бедности. Несмотря на то, что в Таджикистане имеются богатые и уникальные природные ресурсы, их запасы являются экстремально уязвимыми и недостаточными; поэтому даже небольшое воздействие, оказываемое на окружающую среду, ведет к сокращению лесов, деградации пастбищных угодий и других природных ресурсов. Некоторые экологические проблемы, в частности деградация земель (эрозия почв, деградация пастбищных угодий и засоление) можно было бы решить, если бы сельскохозяйственное производство и продуктивность повышались за счет: (i) улучшения дренажной системы, (ii) надлежащего орошения земель, (iii) устойчивого богарного земледелия, (iv) развития экологически безопасного землепользования и изменения практики землепользования. Поддержка сельского хозяйства при достижении роста производительности означает, что вопросы сохранения земельных и водных ресурсов, контроля за использованием питательных элементов и интегрированной борьбы с сельскохозяйственными вредителями необходимо будет решать во взаимодействии друг с другом. Однако это будет способствовать решению экологически неблагоприятных последствий бедности только в том случае, если реципиентами выгод (рост продуктивности) будет выступать бедное население, а методы землепользования действительно будут сохранять продуктивность земель, а не предусматривать ввод в эксплуатацию неиспользуемых, но потенциально пахотных земель.

Вместе с тем ремонт и реконструкция дренажных и насосных систем (альтернативных ирригационных схем) будут целесообразно способствовать решению вопроса устойчивого использования природных ресурсов, при условии, что отремонтированные/внедренные системы будут экономически и экологически поддерживать используемые сельскохозяйственные системы. Аналогичным образом инвестирование в повышение продуктивности пастбищных угодий может остановить цикл опустынивания и даже привести к устойчивому росту продуктивности сельскохозяйственного скота. Используемая устойчивым образом окружающая среда дает ряд экономических выгод. Сохраненные леса и устойчивое управление лесным хозяйством (УУЛХ), например, могут помочь в контроле за качеством воздуха, расходом воды и за самим климатом: повысить углеродные запасы и снизить выбросы ПГ. Природные системы, в свою очередь, могут помочь в предотвращении эрозии почвы и при этом обеспечить «природный щит» против стихийных бедствий, таких как оползни и эрозия. Сельскохозяйственные угодья, где практикуются почвозащитное земледелие и методы устойчивого сельского хозяйства, могут поддерживать благосостояние людей, которые в противном случае пытаются вести хозяйство на участках, которые в результате будут деградировать. Интенсивное использование пастбищных угодий при дополнительном использовании выращиваемого корма может поддержать сельскохозяйственный скот, который в противном случае будет перемещаться на другие участки и разрушать продуктивность земель.

*Возможные источники финансирования и наличие ресурсов.* При реализации в рамках Стратегии ПРООН-ГЭФ ПМГ приоритетных мер по окружающей среде учитываются существующие потенциальные источники финансирования на национальном и международном уровнях. Потенциальные источники финансирования на национальном уровне включают: государственный бюджет (ГБ), местные бюджеты (МБ) и экологические фонды. Потенциальные источники финансирования на международном уровне включают:

международные инвестиционные фонды, донорские организации, банки и экологические фонды. Каждый год в рамках государственного и местных бюджетов и экологических фондов выделяются ресурсы на реализацию приоритетных мер по окружающей среде под категорией «мероприятия по осуществлению надзора». Международная помощь нужна для реализации мер по построению потенциала, модернизации и улучшению экологической политики, а также модернизации и развития систем и инфраструктуры. Страна имеет богатые вводимые (природные, технические и промышленные) ресурсы, а также трудовые ресурсы. В стране есть значительный опыт реализации проектных мероприятий. В настоящее время различные экологические проекты реализуются в следующих секторах: управление водными ресурсами, орошение земель, водоснабжение, предотвращение стихийных бедствий и развитие энергетического сектора.

### **Географический и тематический охват**

С целью получения выраженного воздействия и аккумулятивной материальной выгоды в приоритетных направлениях ГЭФ мероприятия ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане на период ОФ5 будут ограничены географическими и тематическими рамками. Принимая во внимание, что Таджикистан является небольшой страной, не имеющей выхода к морям и океанам, где около 75% населения сосредоточено в сельской горной местности, в рамках ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будут финансироваться проекты в сельских сообществах. ПРООН-ГЭФ ПМГ будет тесно вовлечена в реализацию грантовых программ, которые особенно связаны с работой на общинном уровне. Сотрудничество ПРООН-ГЭФ ПМГ с государственными ведомствами, ПРООН, донорскими организациями, международными НПО и более крупными программами/проектами ГЭФ по окружающей среде и энергетике увеличит возможности софинансирования и совместных инициатив, повысит воздействие ее ограниченных инвестиций и позволит охватить наиболее уязвимые слои населения.

Основными бенефициарами проекта будут сельские сообщества (джамоаты), ОО/НПО, дехканские ассоциации и местные органы власти. ПРООН-ГЭФ ПМГ будет работать на общинном уровне через организации сообществ (НПО/ОО). ОО/НПО на областном и национальном уровнях также будут иметь право участвовать в грантовых программах/проектах; тем не менее, поскольку гранты ПРООН-ГЭФ ПМГ не бесконечны, будут устанавливаться определенные задачи. Реализация пилотных мероприятий будет осуществляться через местные НПО/ОО, отобранные, среди прочего, в соответствии с определенными приоритетами тематических направлений ГЭФ. ПРООН-ГЭФ ПМГ охватит почти всю территорию Таджикистана, а именно: Рашт, Хатлонскую область, Согдийскую область, районы республиканского подчинения и лишь Дарвазский район ГБАО.

На основе анализа программных мероприятий в прошлом ниже представлены следующие заключения относительно ситуационного анализа, а также результаты консультаций с партнерами программы и национальными заинтересованными сторонами по поводу основных тематических направлений Программы малых грантов ГЭФ в Таджикистане в рамках ОФ5:

- Сохранение биоразнообразия;
- Смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему;
- Борьба с деградацией земель и опустыниванием;
- Сокращение СОЗ/химических веществ и безопасное управление отходами;
- Охрана международных водных ресурсов и устойчивое управление ими.



Индикаторы реализации и институциональные мероприятия СС ПРООН-ГЭФ ПМГ направлены на достижение следующих результатов: улучшение управления природными ресурсами; обеспечение населения альтернативными энергосберегающими технологиями и технологиями использования возобновляемых источников энергии; практики устойчивого сельского хозяйства; сохранение биоразнообразия, являющегося источником существования сельского населения; снижение санитарно-гигиенических рисков окружающей среды и выбросов ПГ; предотвращение стихийных бедствий и опустынивания, а также обеспечение экологической безопасности населения в целом.

Планируется, что мероприятия в области биоразнообразия, включая уничтожение лесного покрова и опустынивание, улучшат управление природными ресурсами и приведут к сокращению последствий опустынивания. Конечной целью является: поддержка устойчивого уровня сохранения природных ресурсов в стране, в частности в пределах особо охраняемых природных территорий и заповедников; улучшение устойчивого использования особо охраняемых природных территорий, управления ими и поддержка совместного управления ООПТ; реформирование систем управления земельными ресурсами; укрепление мониторинга; восстановление деградированных лесов; новые насаждения садов и поддержка облесения; инвентаризация флоры и фауны страны; повышение продуктивности лесов и пастбищных угодий и общее улучшение экономического положения страны.

Планируется, что мероприятия по землепользованию улучшат управление природными ресурсами и помогут в борьбе с опустыниванием и деградацией земель (эрозией, выбиванием пастбищ). Эти мероприятия направлены на предотвращение деградации почв (засоления, затопления и др.); снижение уровня подпочвенных вод; укрепление альтернативных и передовых практик орошения засушливых земель; поддержку передовых практик устойчивого управления земельными ресурсами в сельской местности; восстановление пастбищных угодий и поддержку повышения продуктивности земель; улучшение дренажной (биологической и технической) системы и повышение эффективности управления отходами.

Что касается системы водоснабжения, планируется улучшить качество водных ресурсов (питьевого водоснабжения и общего водопользования) и водоемов, в т.ч. водохранилищ и озёр. Предусматриваются дополнительные усовершенствования национальной ирригационной и дренажной системы и повышение эффективности управления сточными водами, а также усовершенствование водоочистных сооружений. Эти мероприятия помогут: снизить распространение инфекционных заболеваний, сократить промышленно-химическое заражение и загрязнение международных водотоков/рек регионального или мирового значения; снизить уровень подтопления земель; повысить почвенную продуктивность; обеспечить население чистой питьевой водой; улучшить функционирование водозаборов и других водоочистных сооружений, а также смягчить отрицательные последствия бедности.

Мероприятия в области управления отходами включают, среди прочего, поддержку реабилитации хвостохранилищ и мест захоронения, используемых для утилизации инсектицидов и пестицидов; сокращение использования СОЗ/химических веществ в сельском хозяйстве и земледелии; поддержку местных систем и установок переработки отходов в энергию в социально-производственной инфраструктуре или мусоросжигательных установок в крупных/малых городах; снижение уровня вспышек инфекционных и респираторных заболеваний, возникающих в результате сжигания отходов и несоответствующего управления отходами; улучшение системы мониторинга и подотчетности.

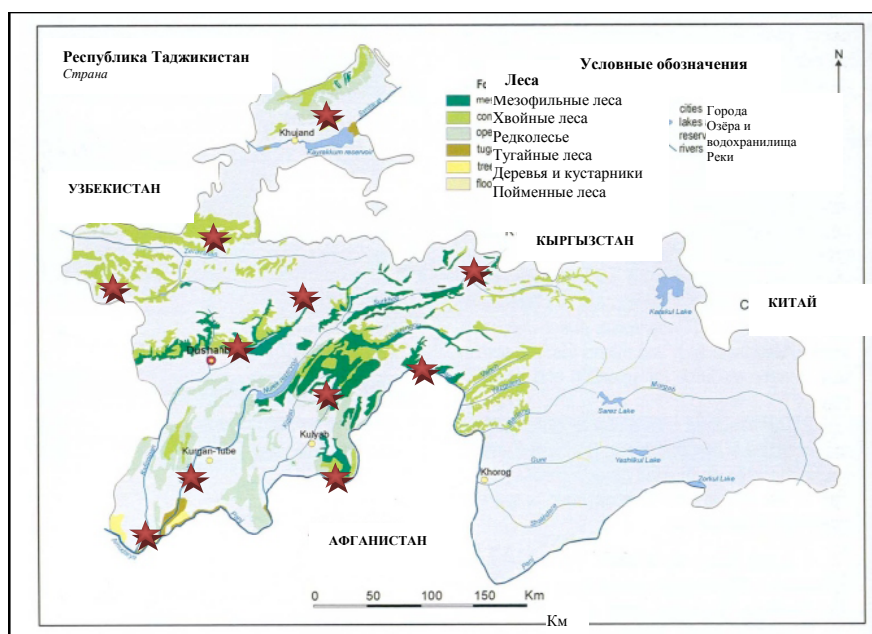
Мероприятия в области **управления отходами** включают, среди прочего, поддержку реабилитации хвостохранилищ, мест хранения и захоронения (полигонов) ядохимикатов; прекращение использования пестицидов, обладающих свойствами СОЗ в сельском хозяйстве, а также других токсичных химических веществ в производственных процессах; поддержку местных систем и установок по переработке отходов в энергию в социально-производственной инфраструктуре или мусороперерабатывающих установок/ заводов, в крупных/и малых городах; снижение уровня вспышек респираторных заболеваний, возникающих в результате сжигания отходов и несоответствующего управления отходами; улучшение системы мониторинга и подотчетности.

Реализация этих мер будет координироваться и согласовываться со следующими государственными ведомствами: Министерством водного хозяйства, Унитарным предприятием «Ходжагии манзили комунали», Государственным комитетом охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Академией наук, Министерством здравоохранения, Министерством сельского хозяйства, Министерством Энергетики и Промышленности, Национальным центрами по пяти международным Конвенциям ООН, Государственным комитетом по землеустройству и землепользованию, местными Хукуматами, международными организациями и НПО.

Кроме того, в рамках программы будут, возможно, финансироваться проекты по укреплению и построению потенциала, сохранению экосистем, а также более широкий спектр мероприятий скорее в области сохранения биоразнообразия, деградации земель, изменения климата, СОЗ/химических веществ и водных ресурсов, чем в указанных выше пределах. Такие проекты, однако, будут поддерживаться только в том случае, если в их рамках будут предложены инновационные подходы, будет предусмотрен достаточный стартовый капитал и будет доступно софинансирование, а также при эффективности и приемлемости на программном уровне уроков, извлекаемых из таких проектов. В связи с этим при обзоре таких проектов предпочтение будет отдаваться тем проектам, которые охватывают конкретные национальные приоритеты в области окружающей среды и тематические направления ГЭФ, а также межотраслевым проектам, в рамках которых увязывается несколько тематических направлений (например, УУЛХ, биоразнообразие, деградация земель и т.д.).

Основная цель ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане состоит в выработке практического пакета мер, который может стать основой всесторонней стратегии интегрированного управления окружающей средой в стране с целью устранения причин нарушения природоохранного законодательства на местном уровне.

### 2.3. Карта страны с обозначением географического охвата.



С целью получения выраженного воздействия и аккумулятивной материальной выгоды в приоритетных направлениях ГЭФ мероприятия ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане в рамках операционного периода будут ограничены географическими и тематическими рамками. Звездочками на карте обозначены целевые географические районы.

**2.4. Таблица 2. Согласованность задачи ПРООН-ГЭФ ПМГ-ОФ5 с национальными приоритетами**

Проектные цели ОФ5	Национальные приоритеты (источник: НПДОС)	Программная ниша ПРООН-ГЭФ ПМГ
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 1:</u> повышение устойчивости особо охраняемых природных территорий и заповедных территорий коренных и местных сообществ посредством реализации мероприятий на общинном уровне</p>	<p>Укрепление профессиональных навыков работников ведомств, ответственных за управление различными типами особо охраняемых природных территорий, где основной целью является охрана биоразнообразия. Разработка современных систем управления для 1,8 миллиона гектаров государственных лесных заповедников и более 3,1 миллиона гектаров особо охраняемых природных территорий. Обучение, повышение квалификации и навыков специалистов по управлению особо охраняемыми природными территориями. Улучшение систем управления лесными и особо охраняемыми природными территориями. Реализация на охотничьих угодьях биотехнических мероприятий, таких как улучшение ареала обитания и природопользование. (Используя средства от международного охотничьего промысла, туризма и коммерческого охотничьего промысла.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Повышение устойчивости особо охраняемых природных территорий и ЗТКМС;</li> <li>- поддержка соответствующего индивидуального и институционального потенциала по эффективному управлению ООПТ и ЗТКМС;</li> <li>- поддержка совместного управления ООПТ, осуществляемого правительством и коренными и местными сообществами;</li> <li>- поддержка разработки, интеграции и реализации управленческих мер по адаптации как часть проекта по управлению ООПТ;</li> <li>- обеспечение достаточных и прогнозируемых финансовых ресурсов для эффективной охраны экологически ценных видов экосистем в стране;</li> <li>- поддержка повышения доступа производителей, кооперативов и предприятий, работающих над тем, чтобы производить сертифицированные товары и услуги, к финансовым средствам;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 2:</u> включение элементов сохранения биоразнообразия и устойчивого использования в производственный ландшафт, морской ландшафт и секторы посредством реализации общинных инициатив и мероприятий</p>	<p>Планирование и инициирование проектов по восстановлению ареалов обитания и биоразнообразия в чувствительных экосистемах, включая озёра, леса, плантации и уязвимые сельскохозяйственные угодья. Разработка мер экономического стимулирования, таких как прејскурант сборов и штрафов, которые будут стимулировать пользующихся природными ресурсами граждан и предприятия к сохранению биоразнообразия. Обучение и стимулирование общественности в следующих направлениях: (i) ценность природной флоры, фауны и экосистем, (ii) угрозы экосистемам и (iii) меры, которые должны принимать граждане с целью сохранения флоры, фауны и продуктивности экосистем.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка мер по охране и эффективному использованию важных в промышленном отношении видов;</li> <li>- методология, предполагающая непосредственное вовлечение сообществ в процесс охраны видов флоры и фауны;</li> <li>- проекты способствуют повышению информированности общественности о необходимости поддерживать генетическое разнообразие растений;</li> <li>- коммерческие возможности ООПТ, обусловленные устойчивым использованием биоразнообразием;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 3:</u> поддержка демонстрации, разработки и передачи низкоуглеродных технологий на общинном уровне</p>	<p>Поддержка переработки отходов, с тем чтобы снизить уровень накопления отходов и сократить нетто-выбросы газов, обуславливающих изменение климата; Увеличение объема и</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- переход на путь низкоуглеродного развития посредством рыночного преобразования и инвестирования в экологически и климатически безопасные технологии;</li> </ul>

	<p>распределение производимой ГЭС электроэнергии, с тем чтобы предотвратить рост использования органического топлива или получаемого из биомассы топлива. Поддержка разработки и использования сельскохозяйственных технологий, предполагающих сохранение биомассы, водных ресурсов и органического содержания почвы, с тем чтобы снизить уязвимость к изменению климата.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка экологически безопасных технологий;</li> <li>- поддержка сочетания двух интервенционных подходов: «продвижение изобретенных технологий» (technology-push) и «доработка и продвижение наукоемких разработок» (market-pull);</li> <li>- поддержка доступности энергии, получаемой из возобновляемых источников энергии;</li> <li>- адаптация имеющихся в продаже технологий к условиям местного рынка с целью их внедрения и распространения посредством инвестиций, построения потенциала и технологий;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 4:</u> пропаганда и поддержка на общинном уровне энергосберегающих и низкоуглеродных транспортных средств</p>	<p>Повышение эффективности систем контроля за качеством воздуха и сокращение выбросов газов, обуславливающих изменение климата. Разработка и пропаганда использования адаптированных к местным условиям энергосберегающих технологий и технологий использования возобновляемых источников энергии: технологий использования солнечной энергии, энергии биогаза и энергии ветра. Разработка национальной долгосрочной программы по использованию энергетических ресурсов; Приверженность интеграции технологий по контролю за загрязнением воздуха в новые и отремонтированные автотранспортные средства и промышленную инфраструктуру; Поддержка действующего законодательства, научно обоснованных стандартов и целесообразных нормативно-правовых актов с целью стимулирования предприятий и владельцев автотранспортных средств к контролю за выбросами в атмосферу.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- устранение барьеров для широкого принятия энергосберегающих технологий и технологий использования возобновляемых источников энергии;</li> <li>- реализация образовательных программ/проектов, с тем чтобы члены сообществ были больше информированы об экологически безопасной агротехнике;</li> <li>- поддержка устойчивого городского транспорта, а также транспорта и оборудования без электропривода;</li> <li>- концентрация солнечной энергии (КСЭ); технологии использования солнечной энергии, а также технологии и оборудование использования топливных элементов (ТТЭ);</li> <li>- пропаганда сбережения энергии в промышленном и строительном секторах;</li> <li>- нагревание воды с использованием солнечной энергии; использование для производства электрической и тепловой энергии геотермальных систем, малых ГЭС, образующегося из отходов метана, биомассы; использование биомассы в качестве твердого и жидкого биологического топлива вместо органического топлива;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 5:</u> поддержка сохранения и увеличения углеродных запасов посредством устойчивого управления и обеспечения климатической устойчивости землепользования и изменения в землепользовании и лесного хозяйства</p>	<p>Расширение территории и качества лесных массивов. Повышение качества промышленных процессов с целью повышения экономической эффективности при одновременном сокращении выбросов парниковых газов. Развитие неорошаемого садоводства на унаследованных землях, в т.ч. использование небольших</p>	<p>Основные стоки выбросов CO<sub>2</sub> в Таджикистане наблюдаются в категории: «Землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ). Поглощению CO<sub>2</sub> способствуют следующие изменения в экономике:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение лесных массивов и других хранилищ древесной биомассы;</li> </ul>



	<p>участков на этих площадях для выращивания кормовых культур. Расширение противозерозионных поясов лесонасаждений. Разработка программы по восстановлению кустарников <i>Терескена</i>, восстановлению деградированных лесных плантаций и расширению площади плантаций;</p> <p>Пропаганда улучшения технологий водопользования и применения других сельскохозяйственных технологий, которые могут увеличить органическое содержание почвы, с целью как смягчения последствий изменения климата, так и сокращения нетто-выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе.</p> <p>Разработка и реализация программы по восстановлению широколиственных, можжевеловых лесов, пойменных и ксерофильных лесов, а также по практике селективной вырубке и другим методам сохранения еще существующих продуктивных лесов. Развитие практики ведения микро-заказников.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сохранение лесов и пастбищных угодий;</li> <li>- динамика надлежащего использования земель;</li> <li>- сокращение выбросов ПГ в сельском хозяйстве, обезлесивания и деградации лесов и увеличение депонирования углерода;</li> <li>- применение адаптивных инструментов управления в рамках УУЗР;</li> <li>- доступ к знаниям и технологиям в области управления сельскохозяйственными землями, а также передача таких знаний и технологий;</li> <li>- улучшение практики и увеличение объема выращивания риса-сырца, что приводит к изменению землепользования;</li> <li>Поддержка на общинном уровне практик устойчивого управления земельными ресурсами на богарных склонах и орошаемых ландшафтах;</li> <li>- сокращение сжигания органического топлива и обезлесивания, которые приводят к повышенному содержанию углекислого газа;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 6:</u> поддержание или повышение эффективности расхода воды в агроэкосистеме и лесной экосистеме с целью поддержания жизнеобеспечения местных сообществ</p>	<p>Создание необходимых условий для принятия дехканами и скотоводами – как крупными домохозяйствами, так и небольшими независимыми семьями – ресурсосберегающих методов возделывания почвы, использования водных ресурсов и ведения животноводческого хозяйства;</p> <p>Разработка новых сельскохозяйственных технологий, которые способствуют смягчению последствий изменения климата;</p>	<p>Поддержка проектов общинного туризма, связанных с лесными заповедниками;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение лесного покрова и древесной растительности на производственных ландшафтах (агролесоводство);</li> <li>- снижение уязвимости агроэкосистемы и лесной экосистемы к изменению климата и другим антропогенным воздействиям;</li> <li>- улучшение предоставления товаров и услуг агроэкосистемы и лесной экосистемы;</li> <li>- поддержание жизнеобеспечения людей, зависимых от лесной экосистемы;</li> </ul> <p>Устойчивое управление лесным хозяйством: устойчивое использование лесов и деревьев за пределами лесов в качестве древесной и побочной лесной продукции;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- облесение, разработка и реализация политик и нормативно-правовых актов, направленных на предотвращение обезлесивания;</li> </ul>

<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 7:</u> снижение давления на общинном уровне, создаваемого конкурирующими практиками землепользования (в разрезе более широких ландшафтов)</p>	<p>Предоставление ответственным ведомствам надлежащих полномочий и построение их потенциала с целью: (i) поддержки ресурсосберегающих практик управления земельными ресурсами и (ii) обеспечения исполнения нормативно-правовых актов в области использования природных ресурсов.</p> <p>Изменение структуры сельского хозяйства на участках эродированных земель.</p> <p>Смягчение последствий опустынивания на отдельных участках посредством перераспределения пастбищных угодий между дехканскими хозяйствами в соответствии с их потенциалом по реализации ресурсосберегающих методов управления пастбищными угодьями.</p> <p>Построение потенциала ответственных государственных органов по мониторингу и регулированию процессов, приводящих к эрозии, потере почвенного покрова, обезлесиванию, подтоплениям и потере плодородия почвы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение альтернативных источников жизнеобеспечения и сохранение земельных ресурсов для ведения сельского хозяйства;</li> <li>- выбивание пастбищ скотом и иное давление, обусловленное ростом населения и постоянной бедностью;</li> <li>- восстановление земель, пострадавших от значительной эрозии, что привело к снижению водоснабжения;</li> <li>- Снижение уровня эрозии почв, выбросов ПГ, обусловленных сельскохозяйственной деятельностью (выращивание культур и ведение животноводческого хозяйства), и поддержание состояния ареалов обитания на сельскохозяйственных ландшафтах;</li> <li>- регулирование обусловленного давлением на пастбищ, разнообразия видов флоры и фауны;</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 8:</u> поддержка управления трансграничными водными объектами совместно с общинными инициативами</p>	<p>Разработка новых государственных механизмов по регулированию практик водопользования и, таким образом, контролю за использованием и загрязнением водных ресурсов.</p> <p>Разработка программ передачи технологий, включая технико-управленческую подготовку, для адаптации и использования новейших технологий с целью достижения оптимального использования водных ресурсов при сохранении их качества.</p> <p>Промышленное инвестирование в технологии по управлению отходами, включая отходы, хранящиеся там, где они могут проникнуть в поверхностные и грунтовые воды;</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка мер по снижению загрязнения или улучшению практики ведения рыбохозяйственной деятельности;</li> <li>- повышение необходимого режима течения с целью охраны речной экосистемы, которая сокращается в результате интенсивного водопользования и засухи;</li> <li>- интеграция водораздела в приоритетные трансграничные речные бассейны и зоны питания подземных вод;</li> <li>- поддержка усовершенствованных и альтернативных ирригационных и дренажных схем на производственных ландшафтах;</li> <li>- поддержка кампаний по повышению информированности граждан и построению потенциала в области охраны водных ресурсов от промышленного, строительного и иного загрязнения;</li> <li>- поддержка безопасного управления отходами в сообществах, расположенных вдоль речных экосистем;</li> </ul>
<p><u>ОП5 ПМГ, ближайшая цель 9:</u> Поддержка, на общинном уровне, прекращения потребления</p>	<p>Инвестирование в инфраструктуру, необходимую для охраны окружающей среды и здоровья</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проекты по технологиям органического земледелия; вермикюльтивирование, жидкие</li> </ul>

<p>пестицидов, обладающих свойствами СОЗ и химических веществ мирового значения</p>	<p>населения от несанкционированных мест хранения и захоронения твердых отходов (высокотоксичные пестициды включающие ДДТ, линдан, бутифос, нитрофен, тиодан, фосалон и др.), а также отходов, скопившихся на наиболее опасных нерегулируемых или неэффективно регулируемых свалках.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Внедрение технологий, проведение прикладных исследований, реализация обучения и пилотных проектов с целью выработки методов управления полигонами по захоронению захоронению ядохимикатов и радиоактивными хвостохранилищами.</li> <li>• Улучшение системы контроля за утилизацией твердых отходов;</li> <li>• Разработка новых методов по возмещению экономических затрат на утилизацию твердых отходов.</li> </ul> <p>i) вывоз отходов относящихся к устаревшим и запрещенным к применению ядохимикатов (токсафен, ДДТ, тиодан, эндрин, линдан) и другие пестициды, обладающие свойствами СОЗ) на другие участки, (ii) надлежащее хранение отходов, (iii) переработка отходов с целью получения экономических выгод от потенциального сырья, сокращения расходов на их хранение и сокращения рисков, (iv) обработка отходов с целью снижения их токсичности (в результате сжигания отходов образуются: диоксины, фураны, кислоты, соединения свинеца и, хрома, оксиды углерода, серы и азота), (v) документальное оформление местоположения и природы отходов и (vi) мониторинг статуса хранения и захоронения отходов с целью предотвращения их просачивания или иных способов предотвращения угрозы.</p>	<p>удобрения и компостирование;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасное управление химическими веществами и отходами;</li> <li>- поддержка широкого Распространения информации по СПМУХВ – стратегическому подходу к международному управлению химическими веществами – на национальном и местном уровнях;</li> <li>- повышение информированности, обучение и повышение доступа правительства, местных органов власти, гражданского общества и частного сектора к информации в области СОЗ/химических отходов (в результате сжигания отходов образуются: диоксины и фураны, кислоты, соединения хрома и свинеца, оксиды углерода, серы, азота и др.); высокотоксичные пестициды включающие ДДТ, линдан, тиодан, бутифос, нитрофен, фосалон и др.</li> <li>- реализация наилучших имеющихся технологий и наилучшей экологической практики (НИТ/НЭП);</li> <li>- приемлемые для местных условий технологии обработки медицинских отходов (химических отходов);</li> <li>- создание сооружений для временного хранения отходов;</li> <li>- построение потенциала государственных организаций по надлежащему мониторингу и контролю объектов хранения отходов и управлению отходами.</li> </ul>
<p><u>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 10:</u> повышение и укрепление потенциала организаций гражданского общества (в частности организаций сообществ и организаций местного населения) по участию в консультативных процессах, применению практики управления знаниями с целью обеспечения надлежащих информационных потоков, реализации руководств конвенций, реализации мониторинга и оценки воздействия на состояние окружающей среды и экологических тенденций</p>	<p>Разработка и поддержка межведомственной стратегии по экологическому просвещению.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Целевая направленность эффективных инициатив по экологическому просвещению на предпринимательский сектор.</li> <li>• Пересмотр существующих программ, с тем чтобы учесть международные конвенции и законы в области охраны природы.</li> <li>• Укрепление потенциала школьных учителей, работников государственных органов и НПО по экологическому просвещению.</li> <li>• Разработка информационной системы, которая будет задавать направление для непрерывного улучшения стратегии и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение прав и возможностей сельских и городских комитетов охраны окружающей среды и лесного хозяйства с целью предоставления эффективных учебных курсов, направленных на повышение квалификации работников ведомств по охране природы, с тем чтобы они могли помочь в обучении общественности;</li> <li>- разработка посредством проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ учебных материалов, таких как книги, справочники, постеры, буклеты;</li> <li>- укрепление сельской и городской системы</li> </ul>

	<p>распределения экологических ресурсов с целью обеспечения оптимальной эффективности в тех областях, где экологическое просвещение представляет наибольшую важность.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействие поддержки СМИ, особенно печатных СМИ, которые могут охватить людей в сельских городах и кишлаках.</li> </ul>	<p>экологических центров (информационные и консультативные бизнес-центры, центры по распространению знаний и т.д.), в т.ч. правительственных и неправительственных (НПО) организаций.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшенное понимание условий успеха проектов и извлечение уроков из опыта реализации с целью повышения каталитического действия ГЭФ;</li> </ul>
<p><u>Смежные результаты:</u> сокращение бедности, улучшение жизнеобеспечения и повышение гендерного равенства</p>	<p>Координация мероприятий, основанная на мониторинге и обмене информацией; Эффективная работа требует укрепления потенциала на индивидуальном и институциональном уровнях. Организация и установка единой системы мониторинга и обмена информацией; это позволит сэкономить ресурсы.</p>	<p>Согласованность с мероприятиями по УУЛХ, биоразнообразию, деградации земель и снижению уязвимости лесных и нелесных земель к изменению климата с целью получения глобальных экологических выгод, в т.ч. с целью сокращения бедности и улучшения экономического положения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка проектов направленных на поддержания сразу несколько тематик ГЭФ и увязывающих вопросы таких тематических направлений, как УУЛХ, биоразнообразия, деградации земель, изменения климата, международных вод, СОЗ; обеспечение синергии с конвенциями в области окружающей среды;</li> </ul>

### **3. Результаты развития потенциала, сокращения бедности и гендерной политики в рамках Программы малых грантов**

*3.1. Пожалуйста, опишите, каким образом Страновая программа малых грантов будет способствовать достижению положительных результатов в развитии потенциала организаций гражданского общества (т.е. национальных НПО, организаций сообществ или организаций местного населения), улучшению экономического положения и выгод для местного населения, а также в решении гендерных вопросов и вопросов местного населения при подготовке, обзоре, а позднее при реализации проектов с целью достижения глобальных экологических выгод.<sup>4</sup> Пожалуйста, также детально опишите, каким образом созданный потенциал будет сохранен в различных организациях и сообществах.*

Построение потенциала может осуществляться на местном, национальном и глобальном уровнях, на уровне отдельных лиц и групп заинтересованных сторон, физических и юридических лиц, а также на уровне ведомств. Построение потенциала подразумевает не только создание новых механизмов, но и использование уже существующего потенциала. Таким образом, основная цель мер по построению потенциала будет направлена на эффективное и рациональное использование национальных ресурсов, обеспечение устойчивого развития национальной экономики и сокращение бедности. Несмотря на то, что в Таджикистане хорошо понимается – и отражается в официальных документах – важность межведомственного сотрудничества (с участием правительства, НПО и деловых структур), механизмы реализации все еще развиты недостаточно. То же самое касается механизмов сотрудничества на институциональном и индивидуальном уровнях. Стоит отметить, что межведомственное сотрудничество должно быть направлено на достижение общих целей посредством совместной интегрированной и взаимовыгодной деятельности.

Основным сдерживающим фактором построения потенциала является нерегулярный характер общественных и общинных семинаров и проектов. Проводимые различными НПО учебные мероприятия направлены преимущественно на городское население, донорские агентства, научные круги и отдельные лица. В редких случаях в этом процессе участвуют местные организации сообществ. Уровень знаний в сообществах не соответствует современным требованиям. Учебные семинары также не очень эффективны в связи с отсутствием возможности применять знания на практике. Таким образом, сдерживающие факторы построения потенциала в области охраны окружающей среды показали, что основными препятствующими факторами являются отсутствие средств и ограниченный доступ к информации. Кроме того, существуют такой тип барьеров, как законодательные, финансовые, институциональные, технологические, рыночные и информационные барьеры. Каждый из них оказывает неблагоприятное воздействие на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране и сдерживает процесс построения потенциала по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. Преодоление этих барьеров требует решения ряда проблем и реализации ряда конкретных задач.

Самооценка национального потенциала по глобальному управлению окружающей средой (SANC) в Таджикистане должна осуществляться с участием всех заинтересованных сторон. В частности, всё большая ответственность за устойчивое развитие общества должна возлагаться на НПО. Очень важно вовлекать НПО на начальном этапе реализации, особенно на стадии процесса принятия решений относительно SANC и других

---

<sup>4</sup> В рамках ОФ5 конечный результат ПРООН-ГЭФ ПМГ, связанный с развитием потенциала, является межтематическим вопросом и касается всех интервенций по каждому из соответствующих тематических направлений ГЭФ.



приоритетных мер. К сожалению, в настоящее время в нашем обществе отсутствует четкое понимание роли НПО в решении экологических и важных социальных проблем. Мы живем в период ранней демократии, и те, кто понимает новую концепцию НПО, не настроены враждебно по отношению к неправительственному сектору. Тем не менее, НПО необходимо признать в качестве полноправного партнера. Их скрытый потенциал, в основном потенциал в области человеческих ресурсов, может конкурировать с правительством и деловыми кругами, предоставляя свои собственные услуги, особенно в области экологической политики. Однако на сегодняшний день общественные объединения задыхаются без средств, без комплекса помещений, оборудования, средств связи и других ресурсов, что препятствует развитию партнерских отношений.

Современный период характеризуется возрастающей ролью неправительственного сектора на всех уровнях. Сегодня исследователи, правительственные и неправительственные организации признают значимость участия общественности в решении важных проблем в области окружающей среды и устойчивого развития. В настоящее время существует более 1000 НПО; в области охраны окружающей среды активно работают 47 из них. Некоторые НПО вовлечены в экологическое просвещение и обучение, другие – осуществляют мероприятия по охране природы. Благодаря усилиям неправительственных организаций были достигнуты значительные улучшения в области санитарно-гигиенических условий в городской местности, облесения, сохранения биоразнообразия, предотвращения опустынивания и реализации пилотных проектов. Ратификация Орхусской Конвенции о доступе к экологической информации открывает новые перспективы в диалоге между государством и общественными объединениями. Однако проблемы, связанные с изменением климата, опустыниванием, биоразнообразием, утилизацией отходов и водными ресурсами, все еще не получили должного отражения в деятельности НПО и поэтому требуют мер, способствующих вовлечению этих организаций в процесс.

Возрастающая роль НПО дает возможность вовлекать общественность в решение наиболее важных экологических проблем и достижение стратегических целей мирового значения. Тем не менее, несмотря на освещение экологических вопросов в СМИ, в целом население страны слабо осведомлено об экологических проблемах, в т.ч. об изменении климата, деградации земель, потере биоразнообразия, утилизации отходов и загрязнении водных ресурсов. Этот факт препятствует активному участию широкой общественности в достижении конечных целей всех международных Конвенций и стратегий развития. В рамках Конвенций по изменению климата, сохранению биоразнообразия, борьбе с опустыниванием, безопасному обращению с отходами (стойкими органическими загрязнителями/химическими веществами) и охране водных ресурсов в качестве одного из обязательств выступают выработка и реализация мер, направленных на повышение информированности и знаний общественности, повышение доступа к информации, обучение научных, технических работников и управленцев.

Вопросы по наращиванию потенциала НПО и гражданское сообщество на местном уровне включает решение следующих вопросов:

- Способствовать созданию сетей НПО и ОО;
- Способствовать повышению потенциала для участия в принятии решений;
- Способствовать распространению лучших практик и знаний (публикации, СМИ, радио и ТВ);
- Способствовать развитию независимой экспертизы и работы над законодательством,
- Поддерживать организацию и проведения круглых столов, международных конференций, обмен опытом, итп.

**Вовлечение и участие общественности:** когда люди вдохновлены идеями, они могут стать большой силой. Информированность и экологическое просвещение являются ключом привлечения внимания общественности к проблеме охраны окружающей среды и реализации целей и обязательств Конвенций. В этом плане построение потенциала может

привести к признанию сообществом важности, необходимости эффективных методов охраны окружающей среды. Невозможно отделить экологическое просвещение от основного и профессионального образования. Поэтому в качестве основы для развития экологического просвещения может служить эффективное использование существующей в стране сети основного и профессионального образования. Также для достижения экологических задач и целей НПО/ОО могут пропагандировать мобилизацию сообществ. В Таджикистане существует широкая сеть НПО, характеризующихся разными миссиями и целями. Синергетическую базу в этом направлении создаст скоординированное и целевое использование потенциала НПО в достижении экологических целей.

В условиях рыночной экономики и низкого уровня жизни населения решающую роль в формировании соответствующего отношения сообществ к экологическим проблемам играют экономические факторы. Рыночные отношения стимулируют и интенсифицируют использование природных ресурсов, в т.ч. браконьерство (продажу уникальных видов растений и животных, ценных минералов и др.). Низкий уровень жизни, отсутствие энергетических ресурсов и строительных материалов, а также их высокая стоимость заставляют людей вырубать и использовать в своих целях насаждения в зеленых поясах. Сообщество в целом, а также каждый член сообщества должны понимать социально-экономические выгоды деятельности по охране окружающей среды. Вовлечение общественности в решение экологических проблем невозможно без эффективно функционирующих неправительственных организаций. Вместе с тем имеющее устойчивый характер перемещение сельского населения в городскую местность, снижение уровня жизни и затянувшийся экономический кризис привели к снижению социальной активности населения в связи с вопросами выживания в среднесрочной перспективе. Это препятствует вовлечению сообществ правительственными и неправительственными организациями.

Все мероприятия по охране окружающей среды предусматривают участие широкой общественности в их реализации, а также эффективное участие НПО и местных сообществ – мужчин и женщин – на местном, национальном и областном уровнях. К сожалению, основными стратегическими субъектами оказываются государственные ведомства, выполняющие регулируемую функцию и функцию финансирования, а также городские НПО, имеющие ограниченный контакт с сельским населением. Несмотря на то, что именно местное население интенсивно использует природные ресурсы, оно вместе с тем не вовлечено в деятельность по охране и сохранению окружающей среды. Много работы необходимо провести в частных хозяйствах, которые в связи с низкой информированностью и недостаточным образованием часто игнорируют нормативные положения о рациональном использовании природных ресурсов; это представляет возможный риск роста деградации окружающей среды и потери природных ресурсов.

В повышении информированности общественности и построении потенциала важную роль должны играть современные глобальные информационно-коммуникационные технологии Интернета. Основная потребность в информационной поддержке ощущается в сфере экологии, охраны окружающей среды, демографии, гендерной политики и в других сферах, нуждающихся в создании базы данных и обмене информацией, что могло бы помочь государственным и негосударственным структурам в принятии эффективных решений с целью достижения наиболее положительных результатов.

Работая над межсекторальными и многоотраслевыми вопросами, ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане играет важную роль в разработке, пропаганде, политической и технической поддержке проектов. ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывает поддержку страновой программе в укреплении ее собственного потенциала по разработке и реализации стратегий развития, отражающих конкретные национальные экологические цели, и стратегий в рамках общих согласованных на международном уровне целей развития. Стержнем этого стратегического мандата является сотрудничество с правительствами, НПО и другими

национальными заинтересованными сторонами, организациями ООН и международными организациями наряду с поддержкой донорских стран и международных и региональных финансовых институтов. ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане устанавливает партнерские отношения с целью предоставления услуг, необходимых для сельских сообществ и местных групп гражданского общества. Местные сообщества могут найти решения местных проблем в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов объединенными усилиями местного правительства, гражданского общества и частного сектора.

ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане работает сообразно с национальными стратегическими приоритетами и планами действий по окружающей среде, а также в соответствии со стратегическими направлениями и руководствами ПРООН-ГЭФ ПМГ. Посредством поддержки местных инициатив Программа направлена на достижение глобальных экологических выгод в тематических направлениях ГЭФ наряду с содействием в сокращении бедности и расширении прав и возможностей местного населения. В связи с этим программная ниша ПРООН-ГЭФ ПМГ – это поддержка общинных экологических/социальных инициатив и мероприятий, способствующих улучшению благосостояния и экономического положения людей, предлагаемых местными сообществами/МС и НПО в контексте стратегических целей и тематических направлений ГЭФ. Программа будет фокусироваться на обеспечении жизнеспособных альтернатив существующим культурно-экономическим практикам сообществ, приводящим к чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и способствующим изменению климата.

Несмотря на то, что, как ожидается, эти мероприятия будут воздействовать на экономическую ситуацию и способствовать решению вопросов бедности и безработицы, приоритетом ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будут уязвимые группы населения, которые будут вовлекаться в финансируемые Программой проекты. Таким образом, посредством поддержки этих проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане также внесет вклад в достижение ЦРТ страны. Будучи начатой в Таджикистане недавно, ПРООН-ГЭФ ПМГ будет прилагать усилия для успешного приведения в действие Страновой программы в соответствии с приоритетами ГЭФ и национальными приоритетами.

#### 4. Национальные конечные результаты, индикаторы и мероприятия ОФ5

Таблица 3. Матрица результатов

<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 1: повышение устойчивости особо охраняемых природных территорий и заповедных территорий коренных и местных сообществ (ЗТКМС) посредством реализации мероприятий на общинном уровне</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
<i>См. проектный документ по ОФ5</i>	<i>Обновленный перечень индикаторов ОФ5 прилагается в Приложении 1</i>	<i>См. раздел 5 ниже</i>	<i>Приблизительное количество проектов<sup>5</sup></i>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР,	Количество и площадь	База данных ПРООН-	<b>По крайней мере одна</b>

<sup>5</sup> В предполагаемом количестве проектов ОФ5 необходимо проводить различия между использованием основных грантов (которые могут быть использованы в тематических направлениях ГЭФ) и неосновных ресурсов ГЭФ (которые должны быть непосредственно увязаны с соответствующими тематическими направлениями ГЭФ). В соответствии с решением Координационного Комитета ГЭФ (принятым в марте 2010 года) до 20% мобилизуемых неосновных ресурсов ГЭФ можно использовать для вторичных тематических направлений.

конечный результат 1.1: улучшение общинных мер и практик, сокращение отрицательного воздействия на ресурсы биоразнообразия в особо охраняемых природных территориях и заповедных территориях коренных и местных сообществ, а также на прилегающих к ним территориях	в гектарах ЗТКМС и других ООПТ, на которые предоставляемая чрез ПРООН-ГЭФ ПМГ поддержка оказала положительное воздействие	ГЭФ ПМГ, проектные отчеты, мониторинговые выезды; практические примеры (истории успеха) ПРООН-ГЭФ ПМГ, данные получателей грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ по инновационным подходам к мониторингу	ЗТКМС и две ООПТ, на которые предоставляемая чрез ПРООН-ГЭФ ПМГ поддержка оказала положительное воздействие; более 6000 гектаров ООПТ и ЗТКМС, на которые предоставляемая чрез ПРООН-ГЭФ ПМГ поддержка оказала положительное воздействие;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР, конечный результат 1.2: выгоды генерируются на общинном уровне за счет сохранения биоразнообразия в особо охраняемых природных территориях и заповедных территориях коренных и местных сообществ, а также на прилегающих к ним территориях	Количество членов сообществ, жизнеобеспечение которых улучшилось в связи с выгодами, получаемыми от особо охраняемых природных территорий	Проектные отчеты, отчеты по мониторингу, фотографии и др.	500 членов сообществ, жизнеобеспечение которых улучшилось в связи с выгодами, получаемыми от ООПТ;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР, конечный результат 1.3: рост признания и интеграция заповедных территорий коренных и местных сообществ в системы национальных ООПТ	Количество значимых видов с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом		Выгоды для 3 значимых видов (побочная лесная продукция); 2 значимые экосистемы, о необходимости сохранения которых знают сообщества, что привело к поддержанию или улучшению их охранного статуса;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР, конечный результат 1.4: повышение на общинном уровне понимания важности и значения биоразнообразия, а также информированности о важности и значении биоразнообразия;	Количество и площадь в гектарах значимых экосистем с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом		200 гектаров значимых экосистем с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом.
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 2: включение элементов сохранения биоразнообразия и устойчивого использования в производственный ландшафт, морской ландшафт и секторы посредством реализации общинных инициатив и мероприятий</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР, конечный результат 2.1: улучшение устойчивого использования биоразнообразия на производственных ландшафтах/морских ландшафтах на общинном уровне посредством общинных инициатив, рамочных программ и рыночных механизмов, в т.ч. признание экологических стандартов, которые включают аспекты биоразнообразия	Площадь в гектарах производственных ландшафтов/морских ландшафтов, в отношении которых применяются улучшенные практики устойчивого использования, что приводит – по мере возможности – к сертификации в соответствии с признанными экологическими стандартами, включающими	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ ГЭФ, проектные отчеты и мониторинговые выезды	500 гектаров производственных ландшафтов, в отношении которых применяются улучшенные практики устойчивого использования, что приводит – по мере возможности – к сертификации в соответствии с признанными экологическими стандартами, включающими аспекты биоразнообразия (при поддержке со стороны

	аспекты биоразнообразия (при поддержке со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ)		ПРООН-ГЭФ ПМГ);
ПРООН-ГЭФ ПМГ–БР, конечный результат 2.2: повышение понимания устойчивого использования биоразнообразия и информированности об устойчивом использовании биоразнообразия	Количество значимых видов с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом  Количество и площадь в гектарах значимых экосистем с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом		2 значимых вида (побочная лесная продукция) с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом; 1 значимые экосистемы, в отношении которых сообщества применяют практику устойчивого использования, что привело к поддержанию или улучшению охранного статуса; 200 гектаров значимых экосистем с поддерживаемым или улучшенным охранным статусом.
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 3: поддержка демонстрации, разработки и передачи низкоуглеродных технологий на общинном уровне</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 3.1: на общинном уровне внедрены и успешно демонстрируются инновационные технологии с низким выбросом ПГ	Количество демонстрационных проектов, отражающих имеющиеся на общинном уровне барьеры к внедрению технологий с низким выбросом ПГ;	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ ГЭФ, проектные отчеты, мониторинговые выезды; практические примеры (истории успеха) ПРООН-ГЭФ ПМГ	3 демонстрационных проектов, отражающих имеющиеся на общинном уровне барьеры к внедрению технологий с низким выбросом ПГ;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 3.2: предотвращение выбросов ПГ	Количество национальных или международных партнеров или ведомств, информированных о практиках и уроках ПРООН-ГЭФ ПМГ;		Минимум 5 национальных или международных партнеров или ведомств, информированных о практиках и уроках ПРООН-ГЭФ ПМГ;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 4: пропаганда и поддержка на общинном уровне энергосберегающих и низкоуглеродных транспортных средств</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 4.1: на общинном уровне продемонстрированы альтернативы транспортных средств с низким выбросом ПГ	Количество проектов, в рамках которых были продемонстрированы альтернативы транспортных средств с низким выбросом ПГ, которые можно использовать на общинном уровне	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ, проектные отчеты, мониторинговые выезды	Минимум 2 проекта, в рамках которых продемонстрированы транспортные средства с низким выбросом ПГ, которые можно использовать на общинном уровне (скутеры, моторные лодки и др.);
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 4.2: рост инвестиций в энергосберегающие	Количество государственных органов, которые испытали воздействие		Минимум 2 местных органа власти (джамоат, Хукумат), где интервенции оказали воздействие на практику



системы, системы транспортных средств с низким выбросом ПГ на общинном уровне; ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 4.3: предотвращение выбросов ПГ;	демонстрационных практик ПРООН-ГЭФ ПМГ;		разработки и реализации политики;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 5: поддержка сохранения и увеличения углеродных запасов посредством устойчивого управления и обеспечения климатической устойчивости землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства,</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 5.1: принятие на общинном уровне практик устойчивого землепользования, изменения в землепользовании, управления лесным хозяйством и обеспечения «климатоустойчивости» для лесного нелесного землепользования	Площадь в гектарах, на которой применяются практики устойчивого управления земельными ресурсами и обеспечения «климатоустойчивости»	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ, проектные отчеты, мониторинговые выезды; практические примеры (истории успеха) ПРООН-ГЭФ ПМГ	200 гектаров земли, на которой применяются практики устойчивого управления земельными ресурсами и обеспечения «климатоустойчивости»;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 5.2: восстановление и увеличение углеродных запасов на лесных и нелесных землях, включая торфяные болота; ПРООН-ГЭФ ПМГ–ИК, конечный результат 5.3: предотвращение выбросов ПГ;	Количество гектаров лесных и нелесных земель, где начаты мероприятия по восстановлению и увеличению углеродных запасов		Мероприятия по восстановлению и увеличению углеродных запасов начаты на 200 гектарах лесных и нелесных земель;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 6: поддержание или повышение эффективности расхода воды в агроэкосистеме и лесной экосистеме с целью поддержания жизнеобеспечения местных сообществ</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ДЗ, конечный результат 6.1: продемонстрированы улучшенные общинные меры и практики, а также снижение отрицательного воздействия на агроэкосистемы, лесные экосистемы и экосистемные услуги, необходимые для поддержания функциональности экосистем;	Количество гектаров земли, на которой применяются улучшенные сельскохозяйственные практики, практики управления земельными и водными ресурсами (практики управления)	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ, проектные отчеты и мониторинговые выезды; практические примеры (истории успеха) ПРООН-ГЭФ ПМГ	300 гектаров земли, на которой применяются улучшенные сельскохозяйственные практики, практики управления земельными и водными ресурсами (практики управления)
ПРООН-ГЭФ ПМГ–ДЗ, конечный результат 6.2: общинные модели устойчивого управления лесным хозяйством разработаны, протестированы и увязаны с депонированием углерода с целью возможного масштабирования и расширения – в соответствующих случаях – для сокращения выбросов	Количество национальных или международных ведомств или партнеров, информированных об успешных демонстрациях и инновационных подходах ПРООН-ГЭФ ПМГ		Минимум 5 национальных или международных ведомств/партнеров, знающих о демонстрациях и инновационных подходах ПРООН-ГЭФ ПМГ.  Минимум 1 ответственный за выработку политических решений орган (государственный орган власти или международная

ПГ, обусловленных обезлесиванием и деградацией лесов, и повышения стоков углерода в результате землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства;	Количество национальных/местных органов власти или международных организаций, реализующих процессы при воздействии со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ		организация), который испытал воздействие успешных демонстрационных практик ПРООН-ГЭФ ПМГ;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 8: поддержка управления трансграничными водными объектами совместно с общинными инициативами</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–МВ, конечный результат 8.1: продемонстрированы эффективные и климатически устойчивые общинные меры и практики, которые поддерживают реализацию приоритетных региональных мер СПД;	Количество СПД, по которым ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывает поддержку в реализации;	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ, проектные отчеты, мониторинговые выезды	Минимум 1 СПД, в рамках которой ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывает поддержку в основной реализации приоритетных региональных мер;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–МВ, конечный результат 8.2: установлено синергетическое сотрудничество между заинтересованными сторонами ПРООН-ГЭФ ПМГ и институтами и структурами по управлению трансграничными водными ресурсами, поддерживающими реализацию приоритетных региональных мер СПД	Количество процессов по управлению региональными трансграничными водными ресурсами, которым со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывается поддержка в плане передовых практик и извлеченных уроков		Минимум 1 процесс по управлению региональными трансграничными водными ресурсами, которому со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывается поддержка в плане передовых практик и извлеченных уроков;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 9: поддержка на общинном уровне постепенного сокращения СО2 и химических веществ мирового значения</b>			
<b>Конечные результаты</b>	<b>Индикаторы</b>	<b>Средства верификации</b>	<b>Мероприятия</b>
ПРООН-ГЭФ ПМГ–химические вещества, конечный результат 9.1: улучшенные общинные инициативы и меры по экологически безопасному предотвращению, снижению и постепенному сокращению СО2, вредных химических веществ и других загрязняющих веществ, экологически безопасному управлению зараженными участками и смягчению последствий загрязнения окружающей среды	Количество тонн СО2, которые не подверглись сжиганию Количество тонн непригодных к использованию пестицидов, утилизация которых произведена должным образом; Количество проектов, которым со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывается содействие в реализации национальных планов и политик по борьбе с СО2, вредными химическими веществами и другими загрязнителями;	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ ГЭФ, проектные отчеты, мониторинговые выезды	Минимум 0,5 тонна СО2, которые не подверглись сжиганию; 0,5 тонна непригодных к использованию пестицидов, утилизация которых произведена должным образом; 2 проекта, которым со стороны ПРООН-ГЭФ ПМГ оказывается содействие в реализации национальных планов и политик по борьбе с СО2, вредными химическими веществами и другими загрязнителями;
<b>ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ, ближайшая цель 10: повышение и укрепление потенциала организаций</b>			

гражданского общества			
Конечные результаты	Индикаторы	Средства верификации	Мероприятия
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.1: активное участие Национальных Координационных Комитетов и Национальных Координационных Групп в деятельности по основным тематическим направлениям ГЭФ на национальном уровне;	Количество представителей ПРООН-ГЭФ ПМГ, принимающих участие в национальных координационных заседаниях ГЭФ;	База данных ПРООН-ГЭФ ПМГ, проектные отчеты и мониторинговые выезды; <i>практические примеры (истории успеха) ПРООН-ГЭФ ПМГ</i>	Созданы Национальные Координационные Комитеты ПРООН-ГЭФ ПМГ, а Национальные Координационные Группы активно участвуют в национальных координационных механизмах ГЭФ;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.2: улучшенные информационные потоки между ОС и организациями гражданского общества в странах, где реализуется ПРООН-ГЭФ ПМГ, относительно передовых практик и извлеченных уроков, а также применения таких практик;	Объем и качество базы знаний ПРООН-ГЭФ ПМГ и использование базы знаний; количество поддерживаемых ярмарок знаний, конференций, публикаций и исследований и качество такой поддержки		Создана платформа знаний для обмена уроками, извлеченными ОС и организациями гражданского общества в 5 целевых проектных зонах/кишлаках/сообществах, где реализуется ПРООН-ГЭФ ПМГ;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.3: повышение на общинном уровне информированности общественности и обучения в области глобальных вопросов окружающей среды	Количество демонстраций и опробованных на пилотной основе примеров общинных систем мониторинга окружающей среды, используемых в проектах ПРООН-ГЭФ ПМГ		Укреплен потенциал 40 00 и НПО;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.4: укрепленный потенциал ОС и организаций гражданского общества (ОГО) по поддержке реализации международных конвенций			Мероприятия по мониторингу и оценке предусмотрены в дизайне минимум 85% проектов
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.5: более широкое применение общинного мониторинга окружающей среды	Количество и качество оценочной документации по ожидаемым проектным результатам и неожиданным воздействиям		Достаточные индикаторы, охватываемые отчетами по завершению реализации, обозначены минимум в 70% проектов;
ПРООН-ГЭФ ПМГ–НП, конечный результат 10.6: укреплена оценка проектов и программ ПРООН-ГЭФ ПМГ против ожидаемых результатов, в т.ч. повышен потенциал ОС и ОГО по применению соответствующих методологий оценки;	Количество ОС и ОГО, демонстрирующих посредством применения соответствующих методологий оценки понимание роли оценки		

## 5. План мониторинга и оценки

Регулярные мониторинг и оценка (МиО) являются неотъемлемым компонентом ПРООН-ГЭФ ПМГ и направлены на измерение хода реализации и достижений на проектном уровне и на уровне Страновой программы. Как на проектном уровне, так и на уровне Страновой программы МиО будет проводиться в ходе реализации разных этапов: планирования, реализации и завершения. В ходе МиО выявляются проблемы реализации; кроме того, МиО помогает оценить, достигаются ли поставленные цели. Мероприятия МиО представлены посредством разных видов отчетов, которые помогают Программе и ее проектам обеспечивать подотчетность, достигать устойчивость, воспроизводить деятельность, а также дают возможность извлечения и передачи уроков. Результаты и/или уроки, извлеченные из МиО, будут использоваться для усовершенствования дизайна и реализации Программы и проектов, а также позволят получателям грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ вести проектную деятельность после завершения грантового периода.

Мониторинг фокусируется на отслеживании хода реализации проектных мероприятий и достижения запланированных промежуточных результатов. Это позволяет участникам проектов следить за проектными мероприятиями с целью определения того, достигаются ли проектные цели, и внесения изменений, необходимых для повышения эффективности проекта.

Оценка – это периодическое мероприятие, направленное на оценку релевантности, эффективности, результатов и воздействия проекта в рамках поставленных целей. Оценка включает точную оценку того, достигает ли проект своих поставленных целей в контексте тематического направления ГЭФ и операционных программ; если проект их не достигает, то в рамках оценки анализируются соответствующие причины. Одним из принципов ПРООН-ГЭФ ПМГ является активное вовлечение получателями грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ местных сообществ и других заинтересованных сторон в совместный процесс само-мониторинга и самооценки на проектном уровне. Полагается, что вовлечение бенефициаров проекта в процесс МиО будет содействовать взаимопониманию относительно проектного подхода, становлению общинного «владения», а также позволит строить потенциал и применять уроки, извлеченные из проектного и программного опыта.

На страновом уровне процесс МиО преимущественно подразумевает: разработку и реализацию Плана МиО Программы; сбор и передачу извлеченных уроков, а также представление отчетности центральной команде по управлению программой (ЦКУП). В Разделе 5 выше описывается матрица результатов СС ПРООН-ГЭФ ПМГ как на программном, так и на проектном уровне, которая служит основой для МиО. В ней представлены ожидаемые результаты на всех уровнях Программы (цель, конечные результаты и запланированные промежуточные результаты) наряду с соответствующими плановыми показателями конечных результатов и индикаторами, мероприятиями и средствами верификации. В сущности, это основные элементы матрицы МиО, необходимые для отслеживания хода реализации Программы и оценки эффективности в рамках определенного временного периода.

Как на проектном уровне, так и на программном уровне исходные данные относятся к «точке отсчета», от которой можно измерять изменения на разных уровнях результатов, – до того как реализованы проектные или программные мероприятия. Ход реализации программы/проекта и достижения могут сравниваться с исходными данными посредством индикаторов, после чего производится их оценка. Индикатор должен быть логически связан с исходными данными, также он должен быть легко измеряемым. Как правило, хороший индикатор должен отвечать на следующие вопросы: что? (что меняется); когда? (в течение какого временного периода); где? и насколько? (в какой степени изменилось что-либо).

Индикаторы, необходимые для измерения ожидаемых результатов на уровне Страновой программы (конечных результатов), согласуются с НКК, в то время как индикаторы для измерения результатов на проектном уровне (промежуточных результатов) определяются Национальным координатором и получателями грантов. Таким образом, на проектном уровне процесс МиО подразумевает планирование, координацию, систематическую отчетность, а также согласование этих и других вопросов всеми проектными участниками перед реализацией проектов.

Национальный координатор (НК) осуществит минимум три мониторинговых выезда по каждому проекту, предпочтительно на стадии планирования, промежуточной отчетности и финальной отчетности. При необходимости и возможности в мониторинговых выездах также будут участвовать соответствующие члены НКК. Полевые выезды дадут НК/НКК возможность наблюдать за фактической реализацией проекта и подтверждать информацию, содержащуюся в промежуточных и финальных отчетах получателей грантов. Во время полевых выездов НК соберет материалы, информацию, цифровые фотографии и т.д. с целью документального оформления извлеченных уроков и демонстрации воздействия мероприятий ПРООН-ГЭФ ПМГ на окружающую среду и устойчивое жизнеобеспечение. После каждого полевого выезда НК/член (члены) НКК подготовит (подготовят) отчет по мониторингу, в котором будут отражены наблюдения, рекомендации и необходимые соответствующие меры. При запросе этот отчет будет предоставлен получателю гранта и НКК.

Таблица 4. План МиО на проектном уровне

Уровень отдельного проекта ПРООН-ГЭФ ПМГ		
Мероприятия по МиО	Ответственные стороны	Временные рамки
Совместный мониторинг проекта	Получатели гранта	На всем протяжении проекта
Сбор исходных данных <sup>6</sup>	Получатели гранта, НК	На стадии планирования концепции проекта и проектного предложения
Два или три отчета о ходе реализации проекта и финансовые отчеты ( <i>в зависимости от согласованного графика освоения средств</i> )	Получатели гранта, НК, Программный ассистент (ПА)	При каждом представлении заявки на использование средств
Рабочие планы проекта	Получатели гранта, НК, ПА	На всем протяжении проекта
Полевой выезд НК в рамках проектного предложения ( <i>при необходимости / исходя из стоимостной эффективности<sup>7</sup></i> )	НК	До утверждения проекта – в зависимости от ситуации
Полевой выезд НК в рамках мониторинга проекта ( <i>при необходимости / исходя из стоимостной эффективности</i> )	НК	В среднем два раза в год – в зависимости от ситуации

<sup>6</sup> Направленные на наращивание потенциала семинары и тренинги по МиО могут быть организованы по инновационным технологиям общинного мониторинга, в т.ч. по новым технологиям (например, фотовидеокамера с функцией спутниковой навигации, аэрофотоснимки, совместная ГИС и т.д.) в соответствии с руководствами по обеспечению «климатоустойчивости» интервенций в тематических направлениях ГЭФ; стандартами REDD+ (Программа сокращения выбросов, вызванных обезлесиванием и деградацией лесов, включая сохранение биоразнообразия, устойчивое управление лесами, увеличение запасов депонированного углерода и улучшение среды обитания лесных народов) и/или другими специфическими требованиями доноров/требованиями к софинансированию.

<sup>7</sup> С целью обеспечения экономической эффективности мероприятия МиО на проектном уровне, в т.ч. полевые выезды в рамках проекта, будут проводиться на дискреционной основе, на основе прошедших внутреннюю оценку критериев, включающих (среди прочего) объем и сложность проекта, потенциальные и фактические риски, а также параметры безопасности.



Полевой выезд НК в рамках оценки проекта (при необходимости / исходя из стоимостной эффективности)	НК	В конце проекта – в зависимости от ситуации
Финальный отчет по проекту	Получатели гранта	По завершении проектных мероприятий
Отчет по оценке проекта (при необходимости / исходя из стоимостной эффективности)	НК, НКК, внешняя сторона	По завершении проектных мероприятий
Подготовка описания проекта для внесения в глобальную базу данных проектов	ПА, НК	В начале и на протяжении проекта – в зависимости от ситуации

*5.3. Пожалуйста, опишите стратегию агрегирования результатов отдельных проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ на уровне портфеля Страновой программы. Пожалуйста, опишите целевые индикаторы по тематическим направлениям и межотраслевые конечные результаты нескольких тематических направлений.*

В настоящем разделе представлены стратегические результаты Страновой программы, определенные как часть совместного процесса разработки на программной стадии первоначального анализа. Эти результаты выработаны в формате логической матрицы, которая является неотъемлемым инструментом мониторинга и оценки и содействует ориентированной на результаты реализации проекта. Подход логической матрицы дает краткий обзор всех основных компонентов ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане и представляет ожидаемые результаты на проектном (промежуточные результаты) и программном (конечные результаты) уровнях и общую цель Страновой программы. Ниже приведены определения результатов разных уровней:

Промежуточный результат – это краткосрочный или непосредственный достигаемый по окончании проекта результат, который является следствием завершенных проектных мероприятий. В результате реализации проекта может быть достигнут один промежуточный результат или может быть достигнуто несколько промежуточных результатов.

Конечный результат – среднесрочный или достигаемый по окончании проекта результат, который обычно является следствием достижения набора промежуточных результатов одного или более проектов.

Цель – значимый долгосрочный результат, который является логическим следствием достижения конкретных конечных результатов и приводит к измеряемому воздействию Программы.

Воздействие – положительное или отрицательное, прогнозируемое или непрогнозируемое изменение или влияние, вызываемое проектами и программами (гlossарий основных терминов ГЭФ). Должно пройти достаточно времени, чтобы воздействие стало ощутимым. Как указано выше, ожидается, что Страновая программа будет иметь глобальное экологическое воздействие, воздействие на экономическое положение населения, а также воздействие на расширение прав и возможностей населения.

В сущности, *воздействие, цели, конечные результаты и промежуточные результаты* связаны друг с другом причинно-следственными отношениями, и, таким образом, являются логически связанными утверждениями в цикле программных результатов. Индикаторы на программном уровне (конечные результаты), рассматриваемые в логической матрице (ЛМ), соответствуют стратегическим приоритетам ПРООН-ГЭФ ПМГ и национальным приоритетам и были определены на основе консультаций с заинтересованными сторонами и согласованы с НКК. Индикаторы на проектном уровне

(промежуточные результаты) должны определяться соискателями гранта при консультации с НК до начала проекта.

Для того чтобы измерять эффективность против достижения результатов, в ЛМ представлены исходные данные. На проектном уровне до начала проекта получатели гранта должны совместно либо определить исходные данные с самого начала (если таковых нет), либо сверяться с заданными исходными данными – исходя из существующей фактической ситуации.

В ЛМ представлен ряд специфичных для страны результатов, которые Программа планирует достичь в рамках тематических направлений ГЭФ к концу ОФ5 (июнь 2014 года). Как было упомянуто, эти результаты относятся к страновому ситуационному анализу, представленному в настоящем документе.

### **Стратегия устойчивости**

Согласно принципам ПРООН-ГЭФ ПМГ по истечении определенного периода времени все страновые программы должны быть сняты с финансирования ГЭФ и переданы на внешнее финансирование. Стратегия устойчивости ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет направлена на поддержание результатов Страновой программы как на проектном, так и на программном уровне без финансовой поддержки со стороны ГЭФ. В частности, Страновая программа будет фокусироваться на достижении следующих результатов:

- Укрепление генерирующих доход компонентов и, таким образом, общинного «владения» проектами;
- Привлечение ресурсов софинансирования из традиционных и нетрадиционных источников;
- Обеспечение широкого оповещения об успешно реализованных проектах и инициативах ПРООН-ГЭФ ПМГ и их воспроизведение;
- Обеспечение обновления Страновой программной стратегии таким образом, чтобы она включала национальные приоритеты по окружающей среде и устойчивому развитию;
- Обеспечение наиболее эффективного участия представителей государственных органов в НКК, направленного на большее вовлечение ПРООН-ГЭФ ПМГ в реализацию национальных стратегий и планов действия;
- Обеспечение прозрачности ПРООН-ГЭФ ПМГ посредством непрерывных коммуникационных мероприятий, информационно-просветительских кампаний и обмена опытом;
- Обеспечение платформы для сотрудничества и диалога между НПО/ОО, местными органами власти, государственными ведомствами, научными кругами и исследовательскими институтами, частным сектором, СМИ и другими заинтересованными сторонами.

Таблица 5. План МиО на программном уровне

<b>Программно-страновой уровень ПРООН-ГЭФ ПМГ</b>		
<b>Мероприятия по МиО</b>	<b>Ответственные стороны</b>	<b>Временные рамки</b>
Обзор Страновой стратегии ПРООН-ГЭФ ПМГ	НКК, НК, ЦКУП	Начало ОФ5
Стратегический обзор странового портфеля	НКК, НК	Один раз в ходе ОФ5
Заседания НКК	НКК, НК, Страновой офис ПРООН	Минимум два раза в год

Оценка эффективности и результатов (ОЭР) работы НК	НК, НКК, Страновой офис ПРООН, ЦКУП, Офис по обслуживанию проектов ООН (ЮНОПС)	Один раз в год
Обзор Страновой программы, по результатам которого составляется годовой страновой доклад <sup>8</sup>	НК представляют НКК и ЦКУП	Один раз в год
Финансовый отчет 4-в-1	НК/ПА, ЮНОПС	Ежеквартально

## 6 План управления знаниями

*6.1. Пожалуйста, опишите свои планы по генерированию, распространению извлеченных уроков и установленных передовых практик среди гражданского общества, государственных органов власти и других заинтересованных сторон и обмену извлеченными уроками и установленными передовыми практиками посредством странового портфеля проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ (т.е. процесс генерирования знаний; тип интеллектуальной продукции; ярмарки знаний; обмен знаниями с коллегами; использование демонстрационных участков; центры знаний и др.).*

*6.2. Пожалуйста, опишите, каким образом Страновая программа малых грантов будет использовать эти знания для влияния и воздействия на политику на местном, областном и национальном уровнях (т.е. определите основные политические процессы и соответствующие сети).*

*6.3. Пожалуйста, опишите, каким образом Страновая программа малых грантов будет использовать эти знания для воспроизведения и распространения передовых практик и уроков, извлеченных из проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ.*

Стратегия управления знаниями предполагает сбор и распространение информации относительно опыта, приобретенного в рамках каждого отдельного проекта и всего портфеля проектов по различным тематическим направлениям ГЭФ. Целью мер по управлению знаниями является содействие потоку знаний и опыта, максимальное использование уроков, извлеченных как из удачных, так и неудачных проектов, а также воспроизведение передовых практик. Планируется, что получатели грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ и партнеры Страновой программы малых грантов, правительство, доноры и международные организации будут бенефициарами:

- Анализа извлеченных уроков с целью генерирования новых знаний;
- Обмена знаниями посредством существующего механизма ПРООН-ГЭФ ПМГ и других механизмов и
- Накопления знаний с целью обеспечения применения, использования и дальнейшего улучшения интеллектуальных продуктов.

Управление знаниями будет выступать в качестве одного из основных мероприятий ПРООН-ГЭФ ПМГ. Знания и опыт, приобретенные в рамках проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ, будут собираться и консолидироваться в форме руководств, информационных листов, анализа историй успеха, фильмов и видеоматериалов. Затем эта информация будет

<sup>8</sup> Годовой обзор Страновой Программы должен осуществляться при консультации с национальными координаторами Конвенции Рио на основе соответствующих требований к отчетности.

распространяться среди практиков с целью определения надлежащих/передовых практик и стратегий, а также с целью сравнения и обмена опытом. Обмен знаниями и опытом также будет происходить на семинарах, заседаниях, общественных презентациях, а также – при необходимости – посредством разных электронных информационных сетей и СМИ. Особое значение в аспекте управления знаниями имеют проводимые в рамках проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ учебные программы и семинары.

ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет предусматривать требование по непрерывному обмену знаниями между нынешними и предыдущими получателями грантов с целью:

- Обмена передовыми практиками и извлеченными уроками;
- Документирования распространяемых передовых практик;
- Создания среди получателей грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ «каталога опыта», чтобы они могли обращаться друг к другу за рекомендациями;
- Создания вебсайтов и электронных групп для региональных группировок и
- Назначения субнациональных координаторов.

ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане также будет настоятельно рекомендовать, чтобы соискатели гранта включали в предлагаемые проекты компонент по демонстрации и распространению знаний. Для того чтобы информировать общественность о прошлых (успехи, награды, признания и т.д.), настоящих и будущих мероприятиях, получатели грантов будут регулярно подготавливать и распространять в электронной и/или печатной форме небольшие «пресс-релизы». Получатели грантов должны будут обеспечить непрерывный и открытый обмен знаниями и уроками.

## **7 План мобилизации ресурсов**

*7.1. Пожалуйста, опишите план мобилизации ресурсов для повышения устойчивости Страновой программы малых грантов в плане: (i), диверсификации источников финансирования с целью достижения большего воздействия (т.е. ресурсов, не исходящих от ГЭФ, которые помогут в решении вопросов устойчивого развития) и (ii) компенсационной политики с целью софинансирования доли затрат, связанных с управлением Страновой программой малых грантов.*

*7.2. Пожалуйста, опишите возможности налаживания стратегического сотрудничества (определив цель стратегического сотрудничества и возможную синергию с ПРООН-ГЭФ ПМГ) со следующими возможными партнерами: (i) национальные органы власти; (ii) многосторонние организации или финансовые институты (такие как Всемирный Банк, региональные банки развития и/или другие международные организации); (iii) двусторонние организации; (iv) неправительственные организации и фонды и (v) частный сектор.*

Мобилизация ресурсов является ключевым элементом Страновой стратегии ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане и, следовательно, приоритетной задачей страновой команды и НКК. ПРООН-ГЭФ ПМГ имеет обязательство перед Советом ГЭФ обеспечить, чтобы минимальный коэффициент софинансирования проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ составлял 1:1 таким образом, чтобы средства софинансируемой части были равномерно выражены в денежной и натуральной форме. Софинансирование также важно для увеличения количества, объема и воздействия финансируемых ПРООН-ГЭФ ПМГ проектов. Мобилизованные ресурсы и сотрудничество являются жизненно важными для укрепления генерирующих доходов и других связанных с жизнеобеспечением компонентов проектов,

которые способствуют «владению» и «заведованию» проектами сообществами, обеспечивая, таким образом, устойчивость.

В рамках ПРООН-ГЭФ ПМГ ГЭФ в Таджикистане будет рассмотрена возможность налаживания сотрудничества и софинансирования как из традиционных, так и нетрадиционных источников. Мероприятия по мобилизации ресурсов будут проводиться в следующих направлениях:

- Оценка интересов и приоритетов международных донорских организаций и организаций по развитию и определение возможностей для партнерства и софинансирования;
- Привлечение частного сектора для софинансирования проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ как часть корпоративной социальной ответственности;
- Привлечение неправительственных и благотворительных организаций для софинансирования проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ;
- Включение проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ в более крупные проекты, финансируемые агентствами ООН и ГЭФ;
- Включение проектов ПРООН-ГЭФ ПМГ в программы по достижению ЦРТ, программы сокращения бедности, проекты/программы по окружающей среде и энергетике в целях расширенного софинансирования;
- Изучение возможностей взаимодополняемости и долевого участия в расходах с финансируемыми государством проектами и инициативами на местном уровне.

ПРООН-ГЭФ ПМГ в Таджикистане будет изучать все возможные источники софинансирования ПРООН-ГЭФ ПМГ в натуральной и денежной форме как на программном, так и на проектном уровне. С этой целью Программа намерена установить и поддерживать тесные партнерские отношения с существующими проектами и программами ПРООН по окружающей среде и энергетике, в частности с Программой Развития Сообществ и полномасштабными проектами ПРООН/ГЭФ, включая донорские организации, агентства ООН, благотворительные организации, а также частный сектор и правительство. Учитывая обязательства агентств ООН и более крупных проектов и программ ГЭФ, сотрудничество с ними является важным для i) улучшения системы управления в сельской местности; ii) повышения доступа сельского населения к финансовым средствам, инфраструктуре и рабочим местам; iii) укрепления существующей политики и нормативной базы в поддержку сохранения агробιοразнообразия и адаптации к изменению климата, развития потенциала сообществ, институционального и системного потенциала, который позволит местным сообществам и НПО решать вопросы, связанные с климатическими рисками, посредством сохранения и использования агробιοразнообразия и земельных ресурсов и iv) поддержки безопасного управления отходами, сохранения водных ресурсов, агробιοразнообразия и обеспечения местных земледельцев и сообществ альтернативными источниками дохода.

Взаимовыгодное партнерство ПРООН-ГЭФ ПМГ, агентств ООН и более крупных проектов/программ ГЭФ повысит воздействие всех программ в тематических направлениях ГЭФ. Производственные ресурсы и технический надзор, предусматриваемые программами/проектами, укрепят фокусирование ПРООН-ГЭФ ПМГ на обеспечении глобальных экологических выгод при генерировании устойчивых средств к существованию и получении возможностей расширить успешные интервенции посредством софинансирования и сотрудничества с существующими проектами. В рамках ОФ5 Программе малых грантов на четыре года будут предоставлены основные средства ГЭФ в размере 900000 долларов США; ожидается, что в течение четырех лет программной реализации ПРООН-ГЭФ ПМГ, таким образом, освоит средства на общую сумму в размере 1400000 долларов США малых грантов, включая средства STAR в размере 500000



долларов США, выделенные для реализации ПРООН-ГЭФ ПМГ в рамках ГЭФ-5. На сегодняшний день ПРООН-ГЭФ ПМГ обязуется освоить около 200000 долларов США от имени проекта ПРООН «Таджико-Афганская Инициатива Сокращения Бедности» (ТАИСБ ПРООН), предоставляемых в качестве малых грантов до 50000 долларов США работающим в проектной зоне ТАИСБ НПО/ОС с целью достижения промежуточных и конечных результатов проекта. Это средства, не исходящие от ГЭФ, которые направляются через механизмы выделения грантов ПРООН-ГЭФ ПМГ. Около 10% общих ассигнований будет использовано на покрытие операционных расходов ПРООН-ГЭФ ПМГ. В будущем такие инициативы будут расширены.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРОЕКТНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ОФ5 ПРООН-ГЭФ ПМГ ГЭФ

Ниже представлен основной набор проектных индикаторов ОФ5:

### Биоразнообразие (БР)

- Оказано воздействие на 6000 гектаров особо охраняемых природных территорий и заповедных территорий коренных и местных сообществ (ЗТКМС);
- Улучшен охранный статус 300 гектаров значимых экосистем
- 300 гектаров производственных/морских ландшафтов, где применяются практики устойчивого использования
- Общая стоимость произведенных продуктов биоразнообразия/предоставленных экосистемных услуг (20000 долларов США)

### Изменение климата (ИК)

- За счет внедрения низкоуглеродных технологий предотвращен выброс 50 тонн CO<sub>2</sub>
  - Меры по получению энергии из возобновляемых источников (*малые ГЭС, биомасса, солнечная энергия и др.*)
  - Практики использования низкоуглеродных транспортных средств (*транспортные средства без ДВС (двигатель внутреннего сгорания): скутеры, лодки, НИТ/НЭП*)
  - Меры по обеспечению энергосбережения (*применимые для промышленного и строительного секторов, обогрева помещений, приготовления пищи и т.д.*)
  - Прочее (*общинные практики по адаптации к изменению климата*)
- 3 проектов, реализуемых в сообществах, в рамках которых демонстрируются или внедряются технологии с низким выбросом ПГ
- Общая стоимость предоставленных энергетических, технологических и транспортных услуг (20000 долларов США)
- 200 гектаров земель, на которых используются улучшенные практики землепользования и обеспечения «климатоустойчивости»
- За счет применения улучшенных практик землепользования и обеспечения «климатоустойчивости» предотвращен выброс 50 тонн CO<sub>2</sub>

### Деградация земель (ДЗ) и устойчивое управление лесным хозяйством (УУЛХ)

- 200 гектаров земель, где применяются практики устойчивого ведения лесного хозяйства, сельского хозяйства, а также практики устойчивого управления водными ресурсами
- Восстановлено 200 гектаров деградированных земель
- Количество сообществ, демонстрирующих практики устойчивого управления земельными ресурсами и лесным хозяйством

### Международные воды (МВ)

- 30 гектаров бассейнов рек/озёр, где применяются практики устойчивого управления, вносящие вклад в реализацию СПД

- 10 гектаров морской среды/прибрежных территорий или мест рыбного промысла, где применяются практики устойчивого управления
- Предотвращено загрязнение из наземных источников – 10 тонн

### Стойкие органические загрязнители (СОЗ)

- За счет применения альтернативных методов утилизации предотвращено сжигание 0.5 тонны твердых отходов
- 500 килограммов непригодных к использованию пестицидов, утилизация которых произведена должным образом
- Предотвращено использование или утечка 500 килограммов вредных химических веществ

### Воздействие на политику, наращивание потенциала (НП) и инновации (во всех тематических направлениях)

- Количество продемонстрированных общинных систем мониторинга окружающей среды

*Продемонстрирована минимум 1 общинная система мониторинга окружающей среды;*

- Количество совещательных механизмов, созданных в рамках Конвенции Рио

*Минимум 1 координационно-совещательный семинар/заседание в год, проводимый/проводимое ПРООН-ГЭФ ПМГ для всех координаторов конвенции Рио;*

- Количество разработанных/применяемых инновационных или новых технологий

*В сельских сообществах разработана/применяется минимум 1 инновационная и новая технология;*

- Количество местных или региональных политических концепций, на которые интервенция оказала воздействие (уровень воздействия: 0 – 1 – 2 – 3 – 4)

*Минимум 1 местная или региональная политическая концепция, воздействие на которую оказано одним или двумя местными органами власти /органами, ответственными за выработку политических решений;*

- Количество национальных политических концепций, на которые интервенция оказала воздействие (уровень воздействия: 0 – 1 – 2 – 3 – 4)

*Минимум 1 национальная политическая концепция, на которую оказано воздействие в плане уничтожение лесных экосистем, устойчивого землепользования и сельское хозяйство;*

### **Жизнеобеспечение и устойчивое развитие (во всех проектах)**

- 50 участвующих членов сообществ (данные, дифференцированные по полу) \*  
*обязательно для всех проектов*
- Период нехватки продовольствия сократился на 30 дней
- Количество работы со школами увеличилось на 30 учебных дней
- 20 домохозяйств, имеющих доступ к чистой питьевой воде
- Рост покупательной способности за счет сокращения расходов, увеличения доходов и/или других способов (150 долларов США в расчете на 1 домохозяйство, участвующее в проектах ПРООН-ГЭФ ПМГ)

### **Расширение прав и возможностей (во всех проектах)**

- Минимум 2 учрежденные или зарегистрированные НПО/ОО;
- Минимум 1-2 представителя коренного населения, которым оказывается непосредственная поддержка;
- Минимум 2 проекта, возглавляемых женщинами, которым оказывается непосредственная поддержка;
- Достигнуто минимум 50% стандартов/знаков качества или ввод в действие инновационных финансовых механизмов.